



**UNIVERSIDADE FEDERAL DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO –
UNIRIO
CENTRO DE CIÊNCIAS JURÍDICAS E POLÍTICAS**

Mestrado em Ciência Política

**Estudos Complementares em Instituições e Políticas Públicas
Políticas Públicas: Teorias e Métodos**

Profa. Celina Souza

Horário: Terça-feira, das 14 às 17

Ementa

Políticas públicas e *policy science*. Macro e meso teorias. Instrumentos analíticos e metodológicos. Mudanças e limites das políticas. Análise da política pública. Processo da política pública.

Objetivo

O curso objetiva introduzir as principais teorias e conceitos, assim como métodos de análise das políticas públicas como subárea da ciência política. Objetiva, ainda, oferecer aos alunos as principais perspectivas teóricas e metodológicas relacionadas com a formulação, análise, implementação, estabilidade e mudanças nas políticas públicas, familiarizando-os com a literatura sobre o tema.

Metodologia

O curso combinará aulas expositivas e seminários, requerendo a leitura prévia dos textos obrigatórios a serem indicados previamente. Alunos ouvintes e especiais serão aceitos com o compromisso de participar do curso através da leitura e debate dos textos.

Avaliação

A avaliação será feita de três formas: 1) cada aluno ficará responsável pela apresentação de uma revisão crítica de três textos ao longo do semestre, que circularão entre os colegas previamente à sua discussão em aula; 2) cada aluno deverá ler e debater os textos indicados na bibliografia; 3) cada aluno deverá fazer um trabalho final a ser definido no decorrer do curso.

Aula 1 - Apresentação do curso

Aula 2 – A política pública como disciplina: evolução, conceitos e agenda de pesquisa na Ciência Política e na *Policy Science*

- Goodin, R., Rein, M. e Moran, M. (2006) "The public and its policies", in Moran, M. Rein, M. e Goodin, R. (eds.) *The Oxford Handbook of Public Policy*. Oxford: Oxford University Press, Capítulo 1.
- Nowlin, Matthew C. (2011) Theories of the Policy Process: State of the Research and Emerging Trends. *The Policy Studies Journal*, Vol. 39, No. S1.
- Souza, Celina (2007) "Estado da arte da pesquisa em políticas públicas", in Hochman, G., Arretche, M., Marques, E. (orgs.) *Políticas públicas no Brasil*. Rio de Janeiro: Ed. Fiocruz Complementar
- Parsons, W. (1995) *Public Policy: An introduction to the theory and practice of policy analysis*, Cheltenham: Edward Elgar, pp. 224-231.
- DeLeon, P. (2016) 'The Historical Roots of the Field', in M. Moran, M. Rein and R. E Goodin (eds) *Oxford Handbook of Public Policy*, OUP, 2006.
- Adams, W. C., Infeld, D. L., Minnichelli, L. F., & Ruddell, M. W. (2014). Policy journal trends and tensions: JPAM and PSJ. *Policy Studies Journal*, 42, S118-S137. Disponível em <http://psjyearbook.com/content/article18>

Aula 3 – Tipos de políticas públicas

- Lowi, Theodor (1964) "American Business, Public Policy, Case Studies, and Political Theory", *World Politics*, 16: 677-715.
- Lowi, Theodor (1972) "Four Systems of Policy, Politics, and Choice". *Public Administration Review*, 32: 298-310.
- HEINELT, Hubert. Do policies determine politics? In: FISCHER, Frank; MILLER, Gerald J.; SIDNEY, Mara. Sidney. *Handbook of public policy analysis: theory, politics, and methods*. Boca Raton; Londres; New York: CRC Press, 2007. p. 109-119.
- Complementar
- Casula, Mattia. (2017). Quem governa na governança (local)? Reflexões teóricas e evidências empíricas. *Revista de Administração Pública*, 51(6), 1121-1138.

Macro teorias: Estabilidade e mudanças nas políticas na perspectiva de dois ramos da teoria institucionalista

Aula 4 - Institucionalismo histórico

- Mahoney, J., & Thelen, K. (Eds.). (2009). *Explaining institutional change: ambiguity, agency, and power*. Cambridge University Press. Capítulo 1
- Hall, P. (1993) "Policy paradigms, social learning, and the state: The case of economic policymaking in Britain", *Comparative Politics* 25 (3): 275-296.
- Immergut, E. M. (1996). As regras do jogo: a lógica da política de saúde na França, na Suíça e na Suécia. *Revista Brasileira de Ciências Sociais*, 30(11), 139-163.
- Peters, G., Pierre, J. E King, D. (2005) "The Politics of Path Dependency: Political Conflict in Historical Institutionalism", *The Journal of Politics* 67 (4): 1275–1300.
- Complementar
- Falleti, T. (2010) "Infiltrating the state: The evolution of health care reform in Brazil- 1964-1988", in Mahoney, J. e Thelen, K. (eds.) *Explaining institutional change: Ambiguity, agency, and power*. Cambridge: Cambridge University Press.
- Weir, M. (2006) "When does politics create policy? The organizational politics of change", in Shapiro, Skodronek, S. e Galvin (eds.) *Rethinking political institutions: The art of the state*. NY: New York University Press.
- Peters, G., Pierre, J. E King, D. (2005) "The Politics of Path Dependency: Political Conflict in Historical Institutionalism", *The Journal of Politics* 67 (4): 1275–1300.

Aula 5 - Escolha racional

- Ostrom, Elinor (1999) "Institutional rational choice: An assessment of the institutional analysis and development framework", in Sabatier, P. (ed) *Theories of the policy process*. Boulder, CO: Westview Press, Capítulo 3.

Frederickson, H. G., Smith, K. B., Larimer, C. W., & Licari, M. J. (2015). *The public administration theory primer*. Westview Press. Capítulo 8.

Complementar

March, J. e Olsen, J. (1989) *Rediscovering institutions: the organizational basis of politics*. NY: Free University Press.

Aula 6 - Análise e Processo de Políticas Públicas

Schlager, E., & Blomquist, W. (1996). A comparison of three emerging theories of the policy process. *Political Research Quarterly*, 49(3), 651-672.

Klein, R. e Marmor, T. "Reflections on policy analysis: Putting it together again", in Moran, M. Rein, M. e Goodin, R. (eds.) *The Oxford Handbook of Public Policy*. Oxford: Oxford University Press, Capítulo 44.

Complementar

Radin, Beryl (2000) *Beyond Machiavelli: Policy Analysis Comes of Age*. Georgetown University Press.

Meso teorias: principais modelos analíticos

Aula 7- Agenda-setting

Sabatier, P. (1999) *Theories of the policy process*. Boulder: Westview Press. Capítulos 1, 2 e 9

Kingdon, John (1984) *Agendas, Alternatives, and Public Policies*. Boston: Little, Brown.

Zaharidis, N. (1999) "Ambiguity, time, and multiple streams", in Sabatier, P. (ed) *Theories of the policy process*. Boulder, CO: Westview Press, Capítulo 4

Aula 8 - Coalizão de defesa

Sabatier, P. A. (ed) (1999) *Theories of the policy process*. Boulder, CO: Westview Press, Capítulos 6 e 10.

Weible, Christopher M, Heikkila, T., deLeon, P., Sabatier, P. (2011) "Understanding and influencing the policy process", *Policy Science* 45:1-21

Fenger, M. e Klok- P.J. (2001) "Interdependency, beliefs, and coalition behavior", *Policy Sciences* 34: 157-170.

Capella, A. C. N., & Brasil, F. G. (2015). Análise de políticas públicas: uma revisão da literatura sobre o papel dos subsistemas, comunidades e redes. *Novos Estudos-CEBRAP*, (101), 57-76.

Aula 9 - Equilíbrio interrompido e redes sociais

True, J. Jones, B. e Baumgartner, F. (1999) "Punctuated-Equilibrium Theory", in Sabatier, P. (ed) *Theories of the policy process*. Boulder, CO: Westview Press, Capítulo 5.

Baumgartner, F. (2012) "Discrediting the Status Quo: Ideas, Levels of Policy Change, and Punctuated Equilibrium", *Governance*, February 8

Schneider, M., Scholz, J., Lubell, M., Mindruta, D., & Edwardsen, M. (2003). Building consensual institutions: networks and the National Estuary Program. *American journal of political science*, 47(1), 143-158.

Serrat, O. (2017). Social network analysis. In *Knowledge solutions* (pp. 39-43). Springer, Singapore.

Marques, Eduardo (2006) *Redes Sociais e Poder no Estado Brasileiro: aprendizado a partir das políticas urbanas*. In: *Revista Brasileira de Ciências Sociais*, Vol. 21 (60).

Carlsson, L. (2000). Policy networks as collective action. *Policy studies journal*, 28(3), 502-520.

Complementar

Jones, B. D., & Baumgartner, F. R. (2012). From there to here: Punctuated equilibrium to the general punctuation thesis to a theory of government information processing. *Policy Studies Journal*, 40(1), 1-20.

Baumgartner, Frank E Jones, Bryan. (1993) *Agendas and Instability in American Politics*. Chicago: University of Chicago Press.

Fucks, Mario (1998) "Arenas de Ação e Debate Públicos: Conflitos Ambientais e a Emergência do Meio Ambiente Enquanto Problema Social no Rio de Janeiro", *Dados* 41 (1): 230-245.

Aula 10 - Instituições e atores na formulação de políticas

Scartascini, C. Spiller P., Steiny, E., Tommasi, M. (eds.) (2005) *The politics of policies*. Washington, DC: IDB, pp. 11-21; 27-60; 129-155. Disponível em <http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getdocument.aspx?docnum=1600271>.

Hojnacki, M. Kimball, D., Baumgartner, F. Berry, F. e Leech, B. (2012) "Studying Organizational Advocacy and Influence: Reexamining Interest Group Research", *The Annual Review of Political Science* 15:9.1, pp. 9-21

Gilens, M., & Page, B. I. (2014). Testing theories of American politics: Elites, interest groups, and average citizens. *Perspectives on politics*, 12(3), 564-581.

DYE, Thomas. (1995), *Understanding Public Policy*. NJ: Prentice Hall, pp. 2-16.

Aula 11 – Formulação de políticas públicas

Sidney, M. S. (2006). Policy formulation: design and tools. In *Handbook of public policy analysis* (pp. 105-114). Routledge.

Schalager, Edella (1999). A comparison of frameworks, theories, and models of policy process. In: Sabatier, P. (Ed.). *Theories of the policy process*. Boulder, CO: Westview Press, p.233-260.

Linder, S. H., & Peters, B. G. (1990). An institutional approach to the theory of policy-making: The role of guidance mechanisms in policy formulation. *Journal of Theoretical Politics*, 2(1), 59-83.

Aula 12 – Implementação de Políticas Públicas

Patashnik, E. (2003) "After the public interest prevails: The political sustainability of policy reform", *Governance* 16 (2): 203-234.

Cerna, L. (2013). The nature of policy change and implementation: a review of different theoretical approaches. *Organisation for Economic Cooperation and Development (OECD) report*

Complementar

Parsons, W. (1995) "Implementation" in Parsons, W. *Public Policy: An introduction to the theory and practice of policy analysis*, Cheltenham: Edward Elgar, pp. 461-490.

Skocpol, T. e Finegold, K. (1982) "State capacity and economic intervention in the early New Deal", *Political Science Quarterly* 97 (2): 255-278.

Pülzl, H.; Treib, O. (2007) Implementing public policy. *Handbook of public policy analysis: Theory, politics, and methods*. p. 89-107

Hill, M. e Hupe, P. (2009) *Implementing public policy*. LA: Sage.

Shahriar, K., & Khan, A. (2016). A critical insight into policy implementation and implementation performance. *Viesoji Politika ir Administravimas*, 15(4).

Jaccoud, L., Licio, E. e Leandro, J. G. (2018) Implementação e coordenação de políticas públicas em âmbito federativo: o caso da Política Nacional de Assistência Social. In: Implementação de Políticas Públicas. Brasília: Enap

Carlos A. P. (org). (2012) Implementação de Políticas Públicas: Teoria e Prática. Editora PUC Minas, Belo Horizonte, 2012.

Aula 13 - Constraints das políticas públicas

Quiggin, J. (2006) "Economic constraints on public policy", in Moran, M. Rein, M. e Goodin, R. (eds.) *The Oxford Handbook of Public Policy*. Oxford: Oxford University Press, Capítulo 25.

Galston, W. (2006) "Political feasibility: Interests and power", in Moran, M. Rein, M. e Goodin, R. (eds.) *The Oxford Handbook of Public Policy*. Oxford: Oxford University Press, Capítulo 26.

Immergut, E. (2006) "Institutional constraints on policy", in Moran, M. Rein, M. e Goodin, R. (eds.) *The Oxford Handbook of Public Policy*. Oxford: Oxford University Press, Capítulo 27.

Souza, Celina (2018) *Coordenação de Políticas Públicas*. Brasília: ENAP Complementar

Stark, D. e Bruszt, L. (1998) “ Enabling constraints: Fontes institucionais de coerência nas políticas públicas no pós-socialismo”, in *RBCS* 13 (36),

Aula 14 - Estado do campo da pesquisa em políticas públicas

Trousset, Sarah, Hank C. Jenkins-Smith, and Christopher Weible. 2014. Recent developments in public policy research. *Policy Studies Journal* 42: S1-S11.

Capella, A. C. N., & Brasil, F. G. (2015). Análise de políticas públicas: uma revisão da literatura sobre o papel dos subsistemas, comunidades e redes. *Novos Estudos-CEBRAP*, (101), 57-76.

Marques, Eduardo e Souza, Celina (2016) Políticas públicas no Brasil: avanços recentes e agenda para o futuro. In: *A ciência política no Brasil: 1960-2015*. Rio de Janeiro: Ed. FGV.

Aula 15 - Política pública e pesquisa comparada

Hofferbert, R. E Cingranelli, D. (1998) “Public Policy and Administration: Comparative Policy Analysis”, in Goodin, R., e Klingemann (eds.) *A New Handbook of Political Science*. Oxford: Oxford University Press, pp 593-609

Young, O. (2006) “Choosing governance systems: A plea for comparative research”, Moran, M. Rein, M. e Goodin, R. (eds.) *The Oxford Handbook of Public Policy*. Oxford: Oxford University Press, Capítulo 41.

Blomquist, W. (1999) “Policy process and large-N comparative studies”, in Sabatier, P. (ed.) *Theories of the policy process*. Boulder, CO: Westview Press, Capítulo 8.