



**SERVIÇO PÚBLICO FEDERAL  
MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO  
UNIVERSIDADE FEDERAL DA GRANDE DOURADOS**

**MANUAL DO GESTOR / FISCAL DE CONTRATOS**

**APRESENTAÇÃO**

A Auditoria Interna, juntamente com a Coordenadoria de Gestão de Recursos Materiais - Cogerm, exercendo suas competências de elaboração e controle dos contratos e visando facilitar a atuação dos gestores de contratos, aglutinou as seguintes informações, convicta de que ações preventivas serão sempre mais eficazes no controle da gestão pública.

**O que é Fiscalização de Contrato?**

É a atividade de controle e a inspeção sistemática do objeto contratado (aquisição de bens, serviços ou obras) pela Administração, com a finalidade de examinar ou verificar se sua execução obedece às especificações, ao projeto, aos prazos estabelecidos e demais obrigações previstas no contrato. Envolve, portanto, responsabilidade com o mérito técnico do que está sendo executado, observadas as condições convencionadas.

*Trocando em miúdos*

*É o acompanhamento do contrato, no curso do qual o fiscalizador examina se tudo foi executado como a Administração pediu.*

**Fiscalizador de Contrato e Gestor de Contrato são as mesmas coisas?**

Sim. Assim como Acompanhador de Contrato ou Representante da Administração. O Fiscal é designado por um ato específico, onde devem constar, necessariamente, as suas atribuições.

**Como saber que sou Fiscal ou Gestor de Contratos?**

O Fiscal é comumente designado por um ato específico, que lhe será entregue antes da assinatura do contrato. No referido ato, deverá constar as suas principais atribuições. No caso de designação de Comissão de Fiscalização, o ato especificará a atribuição de cada qual, principalmente a quem incumbe à atestação da realização do objeto.

**De qual legislação o Gestor de Contrato deve ter conhecimento?**

Os contratos mantidos pela UFGD são regidos, preponderantemente, pela Lei nº.8.666/93, de modo que o Gestor de Contratos deve conhecer essa legislação. Especificamente, deve o Fiscal conhecer a legislação aplicável ao objeto contratado, anotadas no instrumento contratual e/ou no ato convocatório do certame (convite ou edital).

### **E quando o Fiscal/Gestor de Contrato encontrar alguma irregularidade?**

Qualquer irregularidade deve ser comunicada ao órgão ou agente competente, para tomar as providências cabíveis. Aliás, qualquer ação que não esteja sob o alcance do Fiscal, deve ser levada ao conhecimento de quem detém competência para adoção das medidas pertinentes, conforme dispõe o art.67 da Lei nº.8.666/93:

*“Art. 67. A execução do contrato deverá ser acompanhada e fiscalizada por um representante da Administração especialmente designado, permitida a contratação de terceiros para assistí-lo e subsidiá-lo de informações pertinentes a essa atribuição.*

*§ 1º O representante da Administração anotará em registro próprio todas as ocorrências relacionadas com a execução do contrato, determinando o que for necessário à regularização das faltas ou defeitos observados.*

*§ 2º As decisões e providências que ultrapassarem a competência do representante deverão ser solicitadas a seus superiores em tempo hábil para a adoção das medidas convenientes.”*

A comunicação deverá ser feita por escrito, com os detalhamentos necessários para a solução dos problemas.

### **Em caso de dúvida na aplicação de uma cláusula contratual ou de uma regra legal, a quem o Fiscal deve recorrer?**

Em princípio, deve o Fiscal buscar informações junto à Auditoria Interna, Coordenadoria de Gestão de Recursos Materiais ou à Unidade a que estiver subordinado. Se a dúvida for de cunho jurídico, deve buscar apoio junto à Assessoria Jurídica. Se a dúvida for de ordem técnica, inerente aos serviços ou aos bens adquiridos, deve o Fiscal socorrer-se com o órgão que elaborou o projeto básico ou as especificações do objeto. As dúvidas poderão ser dirimidas informalmente junto aos órgãos competentes, salvo quando houver necessidade de motivar algum ato, hipótese em que deverão ser feitas por escrito e juntadas ao processo.

#### *Trocando em miúdos*

*O Fiscal não pode “guardar” as dúvidas para si. Deve “dividi-las” com a Administração para solucioná-las o mais rápido possível, diminuindo as chances de cometer erros e violar a lei.*

## **FERRAMENTAS DE CONTROLE PARA SUPORTE ÀS ATIVIDADES DO GESTOR DE CONTRATO**

### **ATRIBUIÇÕES DO GESTOR**

- Ler minuciosamente o termo de contrato e anotar em registro próprio todas as ocorrências relacionadas à sua execução;
- Esclarecer dúvidas do preposto / representante da Contratada que estiverem sob a sua alçada, encaminhando problemas que surgirem quando lhe faltar competência;

- Realizar a medição dos serviços ou atestar a sua realização;
- Receber e encaminhar as faturas, devidamente atestadas, ao setor financeiro, observando:
  - a) se a fatura apresentada pela contratada refere-se ao serviço que foi efetivamente prestado no período. Em caso de dúvida, buscar, obrigatoriamente, auxílio para que efetue corretamente a atestação/medição;
  - b) na hipótese da atestação dos serviços ser de servidor lotado na sede da prestação do serviço, a fatura deverá ser encaminhada conjuntamente com o documento de atestação, assinado pelo servidor designado para tal finalidade. Nessa hipótese, haverá gestão compartilhada do contrato (caso da terceirização de serviços de limpeza e vigilância).
- Encaminhar questões relativas:
  - a) à prorrogação de contrato, que deve ser providenciada antes de seu término, congregando as justificativas competentes;
  - b) à comunicação para abertura de nova licitação, antes de findo o estoque de bens;
  - c) ao pagamento de faturas dentro do prazo;
  - d) à comunicação ao setor financeiro sobre quaisquer problemas detectados na prestação do serviço, que tenham implicações no pagamento.
- Fiscalizar a manutenção, pela contratada, das condições de habilitação e qualificação, com a solicitação dos documentos necessários à avaliação;
- Antecipar-se a solucionar problemas que afetem a relação contratual (greve, chuvas, fim de prazo);
- Notificar a contratada, sempre por escrito, com prova de recebimento da notificação (procedimento formal, com prazo). Em caso de obras e prestação de serviços de engenharia, anotar todas as ocorrências no diário de obras, tomando as providências que estejam sob sua alçada e encaminhando as que fugirem a sua competência;
- Comunicar as irregularidades encontradas: situações que se mostrem desconformes com o edital ou contrato e com a lei;
- Exigir somente o que for previsto no contrato. Qualquer alteração de condição contratual deve ser submetida ao superior hierárquico, acompanhada das justificativas pertinentes;
- Atentar para as alterações de interesse da Contratada que deverá ser por ela formalizadas e devidamente fundamentadas, principalmente em se tratando de pedido de reequilíbrio econômico-financeiro ou repactuação. No caso de pedido de prorrogação de prazo, deverá ser comprovado o fato impeditivo da execução. Nas hipóteses alinhadas, cabe ao gestor juntar os pedidos no processo e informar o que for de sua alçada, encaminhando ao órgão competente para análise e decisão;
- Em se tratando de obras e serviços de engenharia, receber provisoriamente, no prazo estabelecido no contrato, mediante termo circunstanciado assinado pelas partes. OBS: o prazo começa a contar da comunicação escrita do contratado.
- Elaborar ou solicitar justificativa técnica, quando couber, com vistas à alteração unilateral do contrato pela Administração;

- Rejeitar bens e serviços que estejam em desacordo com as especificações do objeto contratado. A ação do fiscal, nesses casos, deverá observar o que reza o termo de contrato e/ou o ato convocatório da licitação, principalmente em relação ao prazo ali previsto; e
- Procurar auxílio em caso de dúvidas técnicas ou jurídicas.

### **Alerta!!!**

*Muitas são as atribuições do fiscalizador, por isso fique de olhos bem abertos.*

## **RESPONSABILIDADES DO GESTOR**

– **ADMINISTRATIVA:** O fiscal do contrato, assim como todo servidor, deve ser leal à Administração, cumprindo suas funções com urbanidade, probidade e eficiência. Condutas incompatíveis com a função de gestor, proibidas pela Lei nº. 8.112, de 1990 (artigos 117 e 132) e pela Lei nº. 8.666, de 1993 (Art. 67), podem ensejar aplicá-lo de sanções administrativas, logicamente após o devido processo legal em que seja garantida a ampla defesa.

Decorre de gestão irregular do contrato, quando, mediante processo disciplinar, for verificado que o fiscal agiu em desconformidade com seus deveres funcionais, descumprindo regras e ordens legais.

– **PENAL:** Quando a falta cometida pelo servidor for capitulada como crime, dentre os quais se incluem os previstos na Seção III do Capítulo IV da Lei nº. 8.666/93; diz-se que cometeu ilícito penal, passível de pena restritiva de liberdade.

### *Trocando em miúdos*

*Os crimes estão tipificados em lei, principalmente no Código Penal. Na hipótese de cometimento de ilícito penal, o Ministério Público será comunicado, independentemente da abertura de processo disciplinar.*

- **CIVIL:** Quando, em razão da execução irregular do contrato, ficar comprovado dano ao Erário, o fiscal será chamado para ressarcir os cofres públicos. Para esse fim, deverá ser demonstrado o dolo ou a culpa do agente, por negligência, imperícia ou imprudência. Se o dano for causado a terceiros, responderá o servidor a Fazenda Pública, em ação regressiva.

### *Trocando em miúdos*

*Se houver dano ao erário, a Administração, através de processo administrativo, comunicará o Fiscal para efetuar o recolhimento da importância necessária ao ressarcimento do prejuízo. O gestor poderá se recusar a recolher a importância, hipótese em que a Administração deverá recorrer ao Judiciário.*

As sanções civis, penais e administrativas são cumulativas e independentes entre si. No caso de absolvido criminal, a responsabilidade administrativa será afastada.

## ROTEIRO PRÁTICO PARA ACOMPANHAMENTO DE CONTRATOS

### -Compras

- a) ler atentamente o termo de contrato e/ou edital/carta convite, assim como os anexos e a portaria que designou o fiscal, principalmente quanto à(ao):
  - especificação do objeto;
  - prazo de entrega do material.
- b) juntar aos autos toda documentação relativa à fiscalização e ao acompanhamento da execução contratual, arquivando, por cópia, a que se fizer necessária;
- c) receber a fatura de cobrança, conferindo:
  - . se as condições de pagamento do contrato foram obedecidas;
  - . se o valor cobrado corresponde exatamente àquilo que foi fornecido;
  - . se a Nota Fiscal tem **validade** e se está corretamente preenchida.
- d) atestar o recebimento dos bens, observando o que dispuser o contrato na hipótese de instalação ou teste de funcionamento;
- e) encaminhar a Nota Fiscal ao setor financeiro para pagamento;
- f) no caso de dúvidas quanto ao ATESTO, deve-se buscar obrigatoriamente auxílio para que se efetue corretamente o atestado;
- g) notificar o atraso na entrega dos bens, ou o descumprimento de quaisquer cláusulas contratuais, ao órgão competente, para aplicação das sanções cabíveis;
- h) manter contato com o preposto / representante da contratada com vistas a garantir o cumprimento integral do contrato.

### -Serviços

- a) ler atentamente o termo de contrato e/ou edital/carta convite, assim como os anexos e a portaria que designou o fiscal, principalmente quanto à(ao):
  - especificação do objeto;
  - prazo de execução do serviço, observada a Ordem de Serviço;
  - cronograma dos serviços.
- b) juntar aos autos toda documentação relativa à fiscalização e ao acompanhamento da execução contratual, arquivando, por cópia, a que se fizer necessária;
- c) acompanhar a execução dos serviços, tendo como base os direcionamentos registrados no termo de contrato, exercendo rigoroso controle sobre o cronograma de execução dos serviços;
- d) receber a fatura de cobrança, conferindo:
  - se as condições de pagamento do contrato foram obedecidas;
  - se o valor cobrado corresponde exatamente àquilo que foi efetuado;
  - se a Nota Fiscal tem **validade** e se está corretamente preenchida;
  - se está acompanhada das guias de quitação do FGTS/INSS sobre a mão-de-obra empregada (no caso de manutenção, serviço de engenharia, etc.), conforme determina o contrato;
- e) atestar a prestação do serviço efetivamente realizado;
- f) encaminhar a Nota Fiscal ao setor financeiro para pagamento;
- g) no caso de dúvidas quanto ao ATESTO, deve-se buscar obrigatoriamente auxílio para que se efetue corretamente a atestação;
- h) informar o descumprimento de cláusulas contratuais, mormente quanto ao prazo, com o fim de aplicação das sanções cabíveis;
- i) manter contato regular com o preposto/representante da contratada, com vistas a permitir o fiel cumprimento do contrato.

## **-Obras**

- a) ler atentamente o termo de contrato e/ou edital/carta convite, assim como os anexos e a portaria que designou o fiscal, principalmente quanto à(ao):
- especificação do objeto;
  - prazo de execução do serviço;
  - cronograma físico-financeiro dos serviços a serem realizados.
- b) juntar aos autos toda documentação relativa à fiscalização e ao acompanhamento da execução contratual, arquivando, por cópia, a que se fizer necessária;
- c) acompanhar a execução dos serviços, tendo como base os direcionamentos registrados no contrato, exercendo rigoroso controle sobre o cronograma físico-financeiro dos serviços a serem realizados;
- d) arquivar cópia da Anotação de Responsabilidade Técnica – ART enviada pela contratada, se assim o contrato determinar;
- e) atentar para as especificações técnicas constantes dos anexos;
- f) receber a fatura de cobrança, conferindo:
- . se as condições de pagamento do contrato foram obedecidas;
  - . se o valor cobrado corresponde exatamente à medição dos serviços pactuados;
  - . se a Nota Fiscal tem **validade** e se está corretamente preenchida;
  - . se está acompanhada das guias de quitação do FGTS/INSS sobre a mão-de-obra empregada, conforme determina o contrato;
- g) atestar a execução do serviço;
- h) encaminhar a Nota Fiscal ao setor financeiro para pagamento;
- i) acompanhar a elaboração e a entrega do “*as built*” da obra/reforma (como construído), a fim de subsidiar futuras intervenções a título de manutenção ou reformas;
- j) no caso de dúvidas quanto ao ATESTO, deve-se buscar obrigatoriamente auxílio para que se efetue corretamente a atestação;
- k) informar o descumprimento de cláusulas contratuais, mormente quanto ao prazo, com o fim de aplicação das sanções cabíveis;
- l) manter contato regular com o preposto/representante da contratada, com vistas a permitir o fiel cumprimento do contrato.

*Lembre-se!!!*

*Todos os afazeres do fiscal estão registrados no contrato e/ou no ato convocatório da licitação, por isso, **LEIA-OS** atentamente.*

## **CONTROLES**

1. Implementação do Formulário de Controle do Contrato para fins de auxiliar o gestor do contrato nas suas atividades de controle.

### **Formulários:**

- **Contrato Compras/Parceladas:** identificação do contrato, com informações da empresa contratada, do objeto e do contrato.

- **Controle do Valor Contratado:** tabela para identificação da quantidade contratada, registro do valor unitário e total contratado, quantidade fornecida e a quantidade restante, bem como registro do acréscimo de valor até o limite de 25% (§ 1º, art. 65 da Lei nº. 8.666/93).

**Obs.:** Na própria tabela foi exemplificado procedimento de registro.

– **Controle Mensal de Pagamento:** tabela para identificação dos valores registrados na fatura de pagamento, registrados **mensalmente**.

**Obs.:** Na própria tabela foi exemplificado procedimento de registro.

2. O gestor do contrato ao manter registradas as informações relativas ao contrato, fará com que suas atividades de controle sejam organizadas e eficazes. Convêm, também, que as informações de controle sejam organizadas em pasta com folhas impressas das informações que constam alimentadas no sistema, visando com isso ter um suporte complementar para as verificações.
3. Foi criado também Formulário de Relatório Mensal de Acompanhamento do Contrato no sentido de orientar o gestor sobre o conteúdo essencial que deve constar do relatório (o qual deverá ser preenchido e entregue à Cogerm / PROAP, **mensalmente**, durante a vigência do contrato), bem como o Formulário de Registro de Ocorrência para ser encaminhado à empresa, citando os pontos de irregularidades e estabelecimento de prazo para manifestação da mesma, quando constatado alguma ocorrência em desacordo com o contrato. <sup>1</sup>.

a) O Gestor do contrato deve conhecer e utilizar ferramentas e instrumentos gerenciais, para que possa melhor desempenhar suas atribuições. O mesmo poderá adaptar os instrumentos de acordo com as especificidades do contrato que gerencia. Os procedimentos significam:

- saber planejar a execução do contrato;
- saber estimar despesas decorrentes da execução do contrato, para subsidiar o planejamento de gastos e a execução orçamentária;
- saber organizar o processo de pagamento;
- monitorar o realizado em relação ao que estava previsto;
- registrar todas as ocorrências da execução;
- manter formulários ou fichas de registro de ocorrências;
- organizar e alimentar um painel de controle;
- avaliar os resultados;
- prestar contas de seu gerenciamento.

b) Para os procedimentos de pagamento, os processos devem conter no mínimo os seguintes documentos referentes à cobrança normal e mensal:

- expediente da contratada solicitando o pagamento, informando o mês, acompanhado da Nota fiscal/fatura emitida em nome da instituição, sem emendas ou rasuras, constando o valor mensal e os valores a serem retidos (se for o caso);
- cópia do empenho;
- após conferência e análise, atestar a Nota Fiscal/Fatura;
- emissão de parecer e/ou relatório encaminhando o processo para o ordenador de despesas, a fim de autorizar o pagamento, ou solicitar outros encaminhamentos quando ocorrer alguma situação que foge à rotina do contrato. Nesse caso, o prazo de pagamento passa a ser contado a partir da data de resposta apresentada pela empresa, atendida as formalidades solicitadas;
- autorização de pagamento pelo ordenador de despesas;
- cópia da ordem bancária;
- demais documentos emitidos pelo setor financeiro (GRPS, DARF, etc.);

---

<sup>1</sup> Este arquivo faz parte de pontos importantes que estão registrados na apostila “Contratação de Serviços Terceirizados na Administração Pública – Módulo: Gerenciamento de Contratos”, foi ministrado em abril de 2006 por Ivanilde Carmen Dutkevicz (Contadora), servidora da UFSC lotada na Auditoria Interna.

- encaminhamento para arquivo na unidade responsável.
- c) O processo é o documento formal de registro e acompanhamento do contrato. Mantê-lo organizado é dever do gestor, que deve:
- arquivar no processo todos os documentos relevantes à sua execução, em ordem lógica e cronológica;
  - registrar no processo os fatos relevantes ocorridos, evitando procedimentos apenas informais ou verbais;
  - cuidar para que os despachos sejam dados dentro dos prazos necessários ao bom cumprimento do contrato;
  - numerar todas as folhas seqüencialmente e rubricá-las.
- d) Ocorrendo alteração unilateral do contrato, podendo aumentar os encargos do contratado, a Administração avaliará, e, se for o caso, concederá o Reequilíbrio Econômico-Financeiro, mediante termo aditivo. Essa análise preferencialmente deverá ser realizada pelo Setor Competente (Área de Contratos e Repactuação ou Comissões especialmente designadas), e se for o caso, com a aprovação da Área Jurídica para dar maior respaldo ao Ordenador de Despesas, uma vez que, o mesmo poderá ser responsabilizado por pagamento indevido pelos Órgãos de Controle.

#### FORMULÁRIOS ANEXOS:

- Registro de Ocorrências (Preencher conforme a necessidade)
- Relatório **Mensal** de Acompanhamento do Contrato
- Controles de Contratos:
  - Contrato de compras parceladas
  - Controle do valor contratado
  - Controle mensal de pagamento



**MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO  
UNIVERSIDADE FEDERAL DA GRANDE DOURADOS**

**ANEXO I**

**REGISTRO DE OCORRÊNCIA N.º. \_\_\_\_\_/(setor/unidade)/UFGD <sup>2</sup>**

**CONTRATO N.º.:**

**OBJETO DO CONTRATO:**

**EMPRESA CONTRATADA:**

**Pontos irregulares:** *(relacionar neste campo os itens que foram descumpridos pela empresa)*

**Prazo para cumprimento das exigências:**

**Ciência:**

Estou ciente que o não cumprimento das exigências contidas neste auto, ensejará a aplicação das sanções previstas na Lei nº 8.666/93, bem como nas cláusulas contratuais. Estou ciente ainda do prazo que terei para cumprir com as exigências aqui registradas.

Recebi a primeira via em \_\_\_/\_\_\_/\_\_\_

Hora \_\_\_/\_\_\_

Nome do Responsável pela empresa:

Assinatura:

Gestor do contrato (Carimbo e assinatura)

<sup>2</sup> (Deverá ser preenchido e entregue à Cogerm / PROAP, **mensalmente**, durante a vigência do contrato)



**MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO  
UNIVERSIDADE FEDERAL DA GRANDE DOURADOS**

**ANEXO II**

**RELATÓRIO MENSAL DE ACOMPANHAMENTO DO CONTRATO**

CONTRATO N°.	MÊS/ANO:
--------------	----------

UNIDADE DETENTORA DO CONTRATO:
--------------------------------

OBJETO DO CONTRATO:
---------------------

EMPRESA CONTRATADA:
---------------------

<p>1. Ocorrências: <i>(informar aqui as ocorrências que houve no mês, podendo ser registradas também neste local os descontos e as penalidades aplicadas. O cálculo das penalidades é de competência do gestor do contrato, observando o que consta estabelecido no contrato. A administração ao tomar ciência do relatório irá concordar ou discordar do cálculo feito, antes de enviar uma cópia do relatório à empresa).</i></p>
---

<p>2. Avaliação dos serviços e dos documentos que foram apresentados pela empresa: <i>(informar aqui os documentos que foram avaliados, de acordo com as exigências contidas no edital. Informar também as deficiências que foram verificadas)</i></p>
--

<p>3. Observações/sugestões/reclamações:</p>
--

Data: ___/___/___	Gestor do contrato: (nome e assinatura)
-------------------	---

## ANEXO III

### CONTROLE DO CONTRATO (1/3)

#### CONTRATO COMPRAS/PARCELADAS

Contrato nº	
Objeto	
Vigência	

Empresa contratada	
Nome do Representante	
CNPJ	
Endereço	
Telefone	
Fax	
e-mail	

Valor Total (R\$)	
Valor Mensal (R\$)	

Repactuação (1)	
Data	

**ANEXO IV**  
**CONTROLE DO CONTRATO (2/3)**

**CONTROLE DO VALOR CONTRATADO (valores para fins de exemplo)**

	<b>Qtde Contratada</b>	<b>Custo Unitário</b>	<b>Custo Total Contratado</b>	<b>Qtde Fornecida</b>	<b>Custo do Fornecimento</b>	<b>Total Qtde Restante</b>	<b>Total Custo Restante</b>
<b>CONTRATO</b>			<b>12.851,00</b>				
Data assinatura:							
Período vigência:							
Qtidade itens: 3							
Item 1	50	230,00	11.500,00				
Item 2	13	42,00	546,00				
Item 3	23	35,00	805,00				
Pedido Fornecimento: 1							
Item 1				10	2.300,00	40	9.200,00
Item 2				8	336,00	5	210,00
Item 3				12	420,00	11	385,00
<b>Total</b>					<b>3.056,00</b>		<b>9.795,00</b>
<b>TERMO ADITIVO</b>			<b>2.760,00</b>				
Acréscimo (21,47%) até 25%							
Data assinatura:							
Qtidade - itens							
Item 1	12	230,00	2.760,00			52	11.960,00
Item 2						5	210,00
Item 3						11	385,00
<b>Total</b>							<b>12.555,00</b>

## ANEXO V

### CONTROLE DO CONTRATO (3/3)

#### *CONTROLE MENSAL PAGAMENTO (valores para fins de exemplo)*

<b>Mês</b>	<b>Qtde fornecida</b>	<b>Custo Unitário</b>	<b>Custo Total</b>	<b>Valor Total Fatura</b>	<b>Nº da NF</b>	<b>Data emissão NF</b>
Janeiro				<b>3.056,00</b>	000001	13/03/2006
Item 1	10	230,00	2.300,00			
Item 2	8	42,00	336,00			
Item 3	12	35,00	420,00			
Fevereiro						
Março						
Abril						
Maio						
Junho						
Julho						
Agosto						
Setembro						
Outubro						
Novembro						
Dezembro						
<b>TOTAL</b>						