



1 A comissão

A Comissão Permanente QDD UNIRIO é resultado dos debates e deliberações do CONSUNI em torno do orçamento da universidade e foi instituída pela PORTARIA GR Nº 560, de 13 de agosto de 2021, com a finalidade de acompanhar o planejamento da elaboração e a execução da programação orçamentária - Quadro de Detalhamento de Despesas (QDD).

É composta atualmente por: Alexya Lessa Pereira (CONSUNI/discente), Giselle Souza da Silva (CONSUNI/docente), Vivian de Almeida Mattos (CONSUNI/técnica-administrativa) e, representando as entidades, Gabriel Muniz de Rezende (DCE) e Steven Dutt Ross (ADUNIRIO). A reitoria está representada por Thiago da Silva Lima (PROAD) e Jair Cláudio Franco de Araújo (DORC/PROPLAN).

A comissão se reuniu ao longo de 2021 e 2022 para discutir os dados da execução orçamentária e planejamento do QDD 2022. Cabe ressaltar que o QDD ora apresentado só pode ser elaborado após a aprovação da Lei Orçamentária Anual (LOA) de 2022, sancionada em 21 de janeiro de 2022.

O objetivo deste documento é apresentar os trabalhos realizados pela comissão, os próximos encaminhamentos bem como as estimativas de despesas previstas para o ano de 2022 consolidadas no QDD que deverá ser apreciado pela comunidade acadêmica em Conselho Universitário.

2 Lei de Orçamento Anual (LOA)

A Lei Nº 14.303, de 21 de janeiro de 2022 prevê para a Universidade Federal do Estado do Rio de Janeiro (UNIRIO) o valor de R\$ 517.517.730,00 e para o Hospital Universitário Gaffrée e Guinle (HUGG) o valor de R\$ 134.660.595,00.

Diferente do que ocorreu em anos anteriores, para o exercício de 2022, não há valores condicionados à futura aprovação legislativa.

3 Novos atores

Como parte das atribuições da comissão, foram realizadas reuniões com alguns setores da Universidade. A intenção é incorporar ao debate o maior número de espaços e setores que influenciam o planejamento e a execução do orçamento, com vistas a atribuir maior transparência à forma do gasto. De início esse diálogo ocorreu com as Pró-Reitorias (PRAE, PROGEPE, PROPGPI, PROGRAD e PROEXC) - no final de janeiro e início de fevereiro. Ambas as partes - Pró-Reitorias e comissão - apresentaram suas expectativas sobre o trabalho conjunto e foi estabelecido o compromisso do vínculo e do diálogo. No decorrer do ano, novas reuniões serão marcadas com as Pró-Reitorias, bem como novos espaços de diálogos com outros setores serão inaugurados.



O objetivo é que o próximo QDD (2023) já possa refletir os frutos dessa interlocução. Cabe destacar que esse é um processo em contínua construção e que demanda o comprometimento sistemático das partes envolvidas. Ademais, a própria comunidade acadêmica tem o dever de acompanhar a execução orçamentária e apresentar suas requisições nos espaços deliberativos da instituição. A comissão só tem razão de ser se a comunidade compreende que as obrigações não se encerram na individualidade de seus membros, cujo papel de representação depende diuturnamente da legitimação de seus pares.

4 Execução orçamentária

Relatórios sobre a execução orçamentária foram elaborados e disponibilizados na página de transparência da Pró-Reitoria de Administração (PROAD), disponível em: < <http://www.unirio.br/proad/dados/transparencia-proad-unirio>>.

A iniciativa voluntária de divulgar, de forma pormenorizada, os principais custos atrelados à atividade desta universidade é a materialização do compromisso institucional com a transparência e probidade administrativa. Os dados abertos buscarão publicizar o emprego dos recursos públicos, facilitando a consulta através da compilação das informações já disponíveis em outros canais de fiscalização e controle, tais como Portal da Transparência e Painel de Preços. A partir da implementação do novo sistema eletrônico de processos será possível dar a devida publicidade aos processos administrativos, incluindo a possibilidade de consulta virtual aos feitos. Compreender a importância do correto emprego de recursos públicos, bem como firmar o compromisso absoluto com a transparência destes gastos, são as diretrizes que norteiam todo nosso atuar sendo a Transparência PROAD a confirmação deste compromisso.

4.1 Execução Orçamentária 2021

O Relatório de Execução Orçamentária do orçamento 2021 sinaliza no ponto de vista da gestão financeira equilíbrio, mesmo considerando o período pandêmico que a universidade atravessa desde o início de 2020.

Em decorrência desse cenário foi possível observar redução no montante executado de algumas despesas como diárias e passagens, assim como nas concessionárias de energia elétrica, água e esgoto e telefonia. Tal redução possibilitou fomentar o Plano de Continuidade das Atividades Acadêmicas e Administrativas com o pagamento de bolsas, auxílios, internet patrocinada, dentre outros.

Em contrapartida, ocorreram aumentos nas despesas com prestadores de serviços relacionados à vigilância, apoio administrativo, limpeza e conservação e manutenção predial que, apesar dos esforços para ajustar os valores contratados, incide sobre os mesmos, reajustes decorrentes de dissídios e acordos coletivos das categorias e classes.



Diante desses aspectos, foi possível manter as despesas de custeio da universidade ajustadas, o que pretende-se continuar no orçamento 2022, prosseguindo na busca de maior eficiência nos gastos públicos.

5 O QDD 2022

A programação orçamentária da UNIRIO é consubstanciada em uma peça chamada Quadro de Detalhamento da Despesa (QDD). Contém as principais despesas discricionárias: contratuais, continuadas e necessárias ao funcionamento da instituição. Tem por objetivos (a) subsidiar a tomada de decisão, (b) nortear o processo de execução de modo que o conjunto das despesas não ultrapasse os limites estabelecidos para o exercício e (c) dar transparência na aplicação dos recursos.

5.1 Bolsas de Desenvolvimento Acadêmico e de Assistência Estudantil

O QDD 2022 apresenta os valores destinados ao programa de Bolsas de Desenvolvimento Acadêmico e de Assistência Estudantil conforme resolução submetida à apreciação pelo Conselho Universitário.

5.2 Plano de Continuidade das Atividades Acadêmicas e Administrativas

Foram previstos recursos para o Plano de Continuidade das Atividades Acadêmicas e Administrativas em vista das demandas de infraestrutura necessárias ao retorno presencial das atividades acadêmicas e administrativas da universidade.

5.3 Estimativas com despesas que ocorrem sob demanda

É intenção da comissão que a programação destas estimativas esteja o mais próximo possível de um planejamento prévio e acordado. Para tanto, os diálogos com outros espaços da universidade se tornam imprescindíveis. Dentre essas despesas destacam-se: serviços de hospedagens, serviços de confecção de material gráfico, material para manutenção predial, serviços de engenharia, reformas, adaptações e serviços diversos.



5.4 Estimativas com despesas contratuais e concessionárias

As estimativas com despesas contratuais e concessionárias foram obtidas com base no período em que a universidade manteve suas atividades acadêmicas e administrativas de forma remota (2020 e 2021). Assim, estão sujeitas a variações ao longo de 2022 em função do programado retorno às atividades presenciais. A execução desses valores será acompanhada pela comissão de modo a aprimorar as estimativas nas programações orçamentárias futuras. Dentre elas, destacam-se as seguintes despesas cujos valores representam um elevado grau de comprometimento do orçamento da universidade: limpeza e higienização, guarda e vigilância, manutenção predial, pessoal de apoio e energia elétrica.

5.5 Orçamento de Investimentos

Os recursos de investimentos foram programados para obra, principalmente referente construção do prédio do Centro de Ciências Humanas e Sociais (CCHS) cujo valor de R\$ 1.591.546,00 foi incluído na LOA para tal finalidade e o saldo dividido proporcionalmente para acervo bibliográfico, material permanente de TI e equipamentos e materiais permanentes cujas despesas ocorrem sob demanda.

6 Emendas 2022

Os procedimentos e prazos para operacionalização das emendas, no presente exercício, ainda não foram divulgados pelo Ministério da Economia.

Os espelhos das emendas apresentadas para a UNIRIO estão disponíveis na página da Diretoria de Orçamento (DORC) da Pró-Reitoria de Planejamento (PROPLAN), juntamente com o link da cartilha que trata sobre emendas parlamentares ao orçamento de 2022 no âmbito do Ministério da Educação (MEC):

<<http://www.unirio.br/diretoriadeorcamento/orcamento/orcamento-2022-atualizado-em-07-01-2022/emendas-2022-espelhos-atualizado-em-03-03-2022>>.

7 Próximos passos e recomendações da comissão

Para além dos trabalhos futuros já apresentados, a comissão pretende desenvolver estudo com o objetivo de equacionar as programações orçamentárias futuras com o Plano de Desenvolvimento Institucional (PDI) 2022-2026 de modo a permitir que o planejamento orçamentário da universidade possa refletir as ações do PDI naquilo que demandem recursos orçamentários.



UNIVERSIDADE FEDERAL DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO - UNIRIO

Processo 23102.003754/2021-10 Folha 06

Nesse contexto, a comissão recomenda a aprovação do QDD 2022 na forma apresentada, sem alterações.

Rio de Janeiro, 17 de março de 2022.

Alexya Lessa Pereira (CONSUNI/discente)

Documento assinado digitalmente
gov.br GISELE SOUZA DA SILVA
Data: 23/03/2022 11:16:29-0300
Verifique em <https://verificador.iti.br>

Giselle Souza da Silva (CONSUNI/docente)

Documento assinado digitalmente
gov.br VIVIAN DE ALMEIDA MATTOS
Data: 18/03/2022 16:30:44-0300
Verifique em <https://verificador.iti.br>

Vivian de Almeida Mattos (CONSUNI/técnica-administrativa)

Gabriel Muniz de Rezende (DCE)

Documento assinado digitalmente
gov.br STEVEN DUTT ROSS
Data: 18/03/2022 17:32:18-0300
Verifique em <https://verificador.iti.br>

Steven Dutt Ross (ADUNIRIO)

Documento assinado digitalmente
gov.br THIAGO DA SILVA LIMA
Data: 17/03/2022 11:08:20-0300
Verifique em <https://verificador.iti.br>

Thiago da Silva Lima (PROAD)

Documento assinado digitalmente
gov.br Jair Claudio Franco de Araujo
Data: 17/03/2022 08:42:33-0300
Verifique em <https://verificador.iti.br>

Jair Cláudio Franco de Araújo (DORC/PROPLAN).