

ENTENDENDO O ORÇAMENTO

Loreine Hermida Silva e Silva
Pró-Reitora de Planejamento

Diretoria de orçamento

Jair Cláudio Franco de Araújo
Diretor

Maria Lúcia de Oliveira Dias
Contadora

Vanessa Batista de Oliveira
Assistente em administração

Marcos Anises Albernaz Gomes
Assistente em administração

Diagramação

Vanessa Batista de Oliveira

Agradecimentos

Este material é fruto das reflexões no âmbito da Comissão Permanente QDD UNIRIO, a quem agradecemos.

SUMÁRIO

1. APRESENTAÇÃO	3
2. DÚVIDAS FREQUENTES	4
3. CURSOS GRATUITOS	7
4. RECURSOS MULTIMÍDIA	9
5. CONTATO	10

1. APRESENTAÇÃO

O que é orçamento público? Qual o modelo orçamentário adotado no Brasil?

Como acompanhar e fiscalizar a correta aplicação dos recursos públicos? Como aprender mais sobre orçamento público?

Entendendo o orçamento é uma iniciativa da **Diretoria de Orçamento (DORC)**, setor vinculado à **Pró-Reitoria de Planejamento (PROPLAN)**, com o objetivo de responder às principais dúvidas recebidas da comunidade universitária sobre o assunto. É a reunião de diversas fontes de acesso livre sobre o orçamento público.

2. DÚVIDAS FREQUENTES

01

O que é orçamento público federal?

Orçamento público é o instrumento utilizado pelo Governo Federal para planejar a utilização do dinheiro arrecadado com os tributos (impostos, taxas, contribuições de melhoria, entre outros). Esse planejamento é essencial para oferecer serviços públicos adequados, além de especificar gastos e investimentos que foram priorizados pelos poderes.

Essa ferramenta estima tanto as receitas que o Governo espera arrecadar, quanto fixa as despesas a serem efetuadas com o dinheiro. Assim, as receitas são estimadas porque os tributos arrecadados (e outras fontes) podem sofrer variações ano a ano, enquanto as despesas são fixadas para garantir que o governo não gaste mais do que arrecada. Uma vez que o orçamento detalha as despesas, pode-se acompanhar as prioridades do governo para cada ano, como, por exemplo: o investimento na construção de escolas, a verba para transporte e o gasto com a saúde.

Fonte: Portal da Transparência

<http://www.portaltransparencia.gov.br/entenda-a-gestao-publica/orcamento-publico>

02

Qual o modelo orçamentário para a gestão do dinheiro público no Brasil?

O modelo orçamentário para a gestão do dinheiro público no Brasil possui como base três leis: O **Plano Plurianual (PPA)**, a **Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO)** e a **Lei Orçamentária Anual (LOA)**. Esse modelo é aplicado nas três esferas de governo (Federal, Estadual/Distrital e Municipal).

O **PPA** define diretrizes, objetivos e metas de médio prazo (quatro anos) da administração pública para as despesas de capital e outras delas decorrentes e para as relativas aos programas de duração continuada. Nenhum investimento cuja execução ultrapasse um exercício financeiro poderá ser iniciado sem ser incluído no PPA.

A **LDO** estabelece as metas e prioridades da administração pública federal, incluindo as despesas de capital para o exercício subsequente, orienta a elaboração da lei orçamentária anual, dispõe sobre os critérios e a forma de limitação de empenho, entre outras funções.

A **LOA** é o orçamento propriamente dito, uma lei que estima as receitas e fixa as despesas públicas para o período de um exercício financeiro.

Fonte: Senado Federal

<https://www12.senado.leg.br/orcamento/legislacao-orcamentaria>

03

É possível participar da elaboração do orçamento público?

Sim. A participação popular na elaboração do orçamento garante maior eficiência na distribuição dos recursos e o atendimento das reais prioridades da sociedade.

Na Rádio Câmara, Spots Orçamento, você fica sabendo como participar.

Fonte: Câmara dos Deputados

<https://www.camara.leg.br/radio/programas/302892-spot-2-participacao-45/>

04

Existe alguma cartilha sobre elaboração do orçamento público?

Sim. No link a seguir você encontra a cartilha elaborada pela Consultoria de Orçamento e Fiscalização Financeira – CONOF da Câmara dos Deputados.

Fonte: Câmara dos Deputados

<https://www2.camara.leg.br/orcamento-da-uniao/leis-orcamentarias/entenda/cartilha/cartilha.pdf>

05

É possível acompanhar e fiscalizar a correta aplicação dos recursos públicos?

Sim. O Portal da Transparência do Governo Federal é um site de acesso livre, no qual o cidadão pode encontrar informações sobre como o dinheiro público é utilizado, além de se informar sobre assuntos relacionados à gestão pública do Brasil.

Fonte: Portal da Transparência

<http://www.portaltransparencia.gov.br/>

06

O que é o Siga Brasil?

O SIGA Brasil é um sistema de informações sobre orçamento público federal, que permite acesso amplo e facilitado aos dados do Sistema Integrado de Administração Financeira-SIAFI e a outras bases de dados sobre planos e orçamentos públicos. Esse acesso pode ser realizado pelo SIGA Brasil Painéis e pelo SIGA Brasil Relatórios. O Siga apresenta uma área específica para os não especialistas, o Painel Cidadão, que oferece, com um sistema de busca semelhante ao do Google, mais de 800 consultas prontas sobre o orçamento e sua execução.

Fonte: Agência Senado
<https://www12.senado.leg.br/orcamento/sigabrasil>

07

Onde posso encontrar o significado dos termos técnicos utilizados para tratar sobre orçamento público?

O Congresso Nacional disponibiliza um glossário sobre os termos orçamentários no seguinte endereço.

Fonte: Congresso Nacional
<https://www25.senado.leg.br/web/congresso/legislacao-e-publicacoes/glossario-orcamentario>

08

Existem cursos gratuitos sobre orçamento público?

Sim. A Escola Virtual.Gov – EV.G., Portal Único de Governo para a oferta de capacitação a distância, oferece cursos on-line e gratuitos de várias áreas de conhecimento para o desenvolvimento da Administração Pública e da Sociedade. Os cursos sobre orçamento e finanças podem ser encontrados na aba “Catálogo de Cursos”.

Fonte: Escola Virtual.Gov
<https://www.escolavirtual.gov.br/>

A seguir, sugestões de cursos sobre orçamento público.

3. CURSOS GRATUITOS

Cursos recomendados na Escola Virtual.Gov

Básico em Orçamento Público

Conheça as principais informações sobre orçamento, os conceitos básicos de receita e despesa pública, as funções do orçamento, os princípios orçamentários e a sua aplicabilidade para a boa gestão pública.

<https://www.escolavirtual.gov.br/curso/115>

Introdução ao Orçamento Público

O curso apresenta noções de orçamento público para uma compreensão básica do processo orçamentário e seus principais instrumentos legais. Este curso compõe a Trilha de Aprendizagem em Educação Fiscal.

<https://www.escolavirtual.gov.br/curso/116>

Orçamento Público

Com o objetivo da melhoria da gestão orçamentária, este curso busca desenvolver competências relacionadas aos principais temas orçamentários para aprimorar o trabalho na área e, também, aumentar a qualidade do gasto público e o fortalecimento do controle social.

<https://www.escolavirtual.gov.br/curso/296>

Instrumentos de Planejamento: PPA, LDO e LOA

Este curso trata dos principais aspectos e instrumentos do orçamento público. Você irá compreender os conceitos aplicados ao contexto e como ocorre o processo de elaboração do PPA, da LDO e da LOA. Além disso, o curso apresenta informações sobre o Sistema Integrado de Planejamento e Orçamento (SIOP) e sobre o planejamento de políticas públicas.

<https://www.escolavirtual.gov.br/curso/404>

Elaboração e Avaliação do PPA: bases conceituais

Este curso pretende explicitar conceitos necessários à elaboração do planejamento plurianual (PPA), identificando ferramentas e processos auxiliares para uma ação mais eficiente, eficaz e efetiva na construção do planejamento governamental.

<https://www.escolavirtual.gov.br/curso/519>

Processo Legislativo Orçamentário - Orçamento Impositivo

O curso apresenta as principais etapas e particularidades do processo legislativo orçamentário, compreendendo suas características, as competências e atribuições da Comissão Mista de Orçamento do Congresso Nacional, as emendas apresentadas pelo Poder Legislativo, e os sistemas utilizados para supervisão de emendas parlamentares.

<https://www.escolavirtual.gov.br/curso/392>

Lei de Responsabilidade Fiscal (LRF) e Novo Regime Fiscal (NRF)

Os principais pontos da Lei de Responsabilidade Fiscal (LRF) são tratados neste curso com a finalidade de esclarecer aos participantes sobre a aplicabilidade, os fundamentos e os instrumentos que colaboram para a efetividade dessa lei. Além disso, são apresentadas questões importantes trazidas pela Emenda Constitucional nº 95/2016, conhecida como Novo Regime Fiscal (NRF).

<https://www.escolavirtual.gov.br/curso/341>

Gestão Orçamentária e Financeira

Nos órgãos e entidades estatais, o processo de planejamento é essencial para que os recursos públicos sejam aplicados de forma eficiente, eficaz e efetiva, de modo a produzir os resultados esperados pela sociedade.

<https://www.escolavirtual.gov.br/curso/257>

Educação Fiscal - Orçamento e Coesão Social

Com uma ampla visão sobre a necessidade de uma adequada gestão do dinheiro público, combinada ao desafio da promoção de equidade, capacidade e limitação do poder de tributar do Estado, o curso aborda a relação cidadania e governo frente ao orçamento público. Os aspectos operacionais do processo orçamentário brasileiro e o processo de compras governamentais também são apresentados, combinando-os, ainda, com os princípios da transparência e da Lei de Acesso à Informação (LAI).

<https://www.escolavirtual.gov.br/curso/184>

4. RECURSOS MULTIMÍDIA

Vídeos, animações e áudios sobre orçamento público

Orçamento Fácil

O Orçamento Fácil é uma série de animações, criada pelo Senado, para explicar a importância do orçamento público e como ele é elaborado no Brasil. Você vai descobrir que o país é como uma grande família. Tem de ter orçamento para bancar as despesas com saúde, educação, segurança, lazer e por aí vai. Acesse os vídeos e fique por dentro.

<https://www12.senado.leg.br/orcamentofacil>

Rádio Câmara

Na Rádio Câmara você aprende como funciona o orçamento público e fica sabendo como participar do processo orçamentário, por meio de uma série de áudios curtos: os spots do orçamento.

<https://www.camara.leg.br/internet/radiocamara/>

Senado Federal no Youtube

Vídeos recomendados

Orçamento Público – Noções Gerais

<https://www.youtube.com/watch?v=8DW21KaDgro>

Breve Histórico sobre orçamento público no Brasil

mostra como as mudanças nas regras orçamentárias refletem aspectos importantes do desenvolvimento político e econômico do país.

<https://www.youtube.com/watch?v=2jxW4UFD5vk&t=36s>

5. CONTATO

Dúvidas e sugestões entre em contato com a Diretoria de Orçamento (DORC).

E-mail: orcamento@unirio.br

Site: unirio.br/diretoriadeorcamento