

Universidade Federal do Estado do Rio de Janeiro – UNIRIO

Auditoria Interna – AUDIN

## **PAINT 2026**

Plano Anual de Atividades da Auditoria Interna

Rio de Janeiro - 2025



# UNIVERSIDADE FEDERAL DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO

## Auditoria Interna - AUDIN

### SUMÁRIO

1. INTRODUÇÃO .....	3
2. UNIDADE DE AUDITORIA INTERNA DA UNIRIO - AUDIN .....	4
2.1 Estrutura e funcionamento.....	4
2.2 Determinação do total de carga horária prevista .....	6
3. METODOLOGIA PARA ELABORAÇÃO DO PAINT 2026.....	7
3.1 Entendimento da Instituição - Universidade Federal do Estado do Rio de Janeiro UNIRIO.....	7
3.1.1 Estrutura Organizacional.....	9
3.1.2 Estruturas e instâncias que compõem a Governança .....	9
3.1.3 Plano de Desenvolvimento Institucional - PDI.....	10
3.2 Definição do Universo de Auditoria .....	13
3.3 Avaliação da maturidade da Gestão de Riscos.....	15
3.4 Seleção dos trabalhos de Auditoria com base em riscos.....	16
3.5 Pesquisa de participação da gestão na seleção das ações de auditoria .....	19
4. ESPECIFICAÇÃO DOS SERVIÇOS DE AUDITORIA PREVISTOS.....	20
5. ESPECIFICAÇÃO DAS DEMAIS AÇÕES DE AUDITORIA PROGRAMADAS .....	23
6. CONSIDERAÇÕES FINAIS .....	25
7. ANEXOS .....	26
ANEXO I – SELEÇÃO DAS AÇÕES COM BASE EM RISCOS .....	26
ANEXO II – PREVISÃO DE INÍCIO E CONCLUSÃO DOS SERVIÇOS DE AUDITORIA DO PAINT/2026.....	28

## UNIVERSIDADE FEDERAL DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO

Auditoria Interna - AUDIN

### **1. INTRODUÇÃO**

O Plano Anual de Auditoria Interna - PAINT, elaborado pela unidade de Auditoria Interna da UNIRIO – AUDIN nos termos da Instrução Normativa SFC-CGU Nº 5, de 27 de agosto de 2021 consiste no planejamento desenvolvido a fim de definir os trabalhos prioritários a serem realizados no período objeto do plano, considerando o planejamento estratégico e as expectativas da alta administração da UNIRIO e demais partes interessadas, os riscos significativos a que a UNIRIO está exposta e os seus processos de governança, de gerenciamento de riscos e de controles internos, a complexidade do negócio, a estrutura, além da estrutura e dos recursos humanos, logísticos e financeiros disponíveis na AUDIN.

Seguindo as diretrizes estabelecidas pela IN nº 05/2021, o PAINT 2026 da AUDIN/UNIRIO apresenta, no mínimo, o seguinte conteúdo:

I - Relação dos serviços de auditoria a serem realizados pela AUDIN, com informações sobre:

- a) o tipo de serviço (avaliação, consultoria ou apuração);
- b) o objeto;
- c) o objetivo;
- d) datas previstas de início e conclusão;
- e) carga horária prevista;
- f) a origem da demanda.

II - Previsão de alocação da força de trabalho, nas seguintes categorias:

- a) serviços de auditoria;
- b) capacitação;
- c) monitoramento das recomendações emitidas em trabalhos anteriores e ainda não implementadas;
- d) gestão e melhoria da qualidade da atividade de auditoria interna governamental;

## UNIVERSIDADE FEDERAL DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO

### Auditoria Interna - AUDIN

- e) levantamento de informações para órgãos de controle interno ou externo;
- f) gestão interna;
- g) demandas extraordinárias recebidas pela UAIG durante a realização do PAINT.

A proposta do PAINT, depois de encaminhada para análise prévia da Controladoria-Geral da União - CGU, é apresentada ao dirigente máximo da UNIRIO, para aprovação.

A seleção dos serviços de auditoria apresentados no PAINT 2026 foi realizada através da avaliação de riscos relacionados às principais atividades auditáveis ligadas aos macroprocessos institucionais, por meio do trabalho apresentado pela Controladoria- Geral da União – CGU - Canvas Graduação. A metodologia está apresentada em item específico neste Plano.

As ações de auditoria têm como objetivo adicionar valor e melhorar as operações da instituição, a partir de uma abordagem sistemática e disciplinada para avaliar e melhorar a eficácia dos controles internos, dos processos de governança e do gerenciamento de riscos. Para fins de conhecimento sobre a percepção da alta gestão sobre as demandas consideradas por eles prioritárias, foi realizada pesquisa para sugestões sobre objetos auditáveis.

## **2. UNIDADE DE AUDITORIA INTERNA DA UNIRIO - AUDIN**

### **2.1 Estrutura e funcionamento**

A Auditoria Interna da Universidade Federal do Estado do Rio de Janeiro (AUDIN) está vinculada ao Reitor da UNIRIO, conforme o artigo 12, X, do Estatuto da UNIRIO (Portaria MEC nº 84, de 3 de dezembro de 2018), e está sujeita à orientação normativa e supervisão técnica Órgão Central e dos órgãos setoriais do Sistema de Controle Interno do Poder Executivo Federal, nos termos do art. 15 do Decreto nº 3.591, de 6 de setembro de 2000.

## UNIVERSIDADE FEDERAL DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO

### Auditoria Interna - AUDIN

A AUDIN tem como missão contribuir e apoiar, de forma ética e independente, as atividades da universidade, a partir da aplicação de uma abordagem sistemática e disciplinada, para avaliar e melhorar a eficácia dos processos de governança, de gerenciamento de riscos e de controles internos da entidade, a fim de agregar valor e auxiliar no alcance dos objetivos institucionais, além de prestar apoio à estrutura de governança da instituição e aos órgãos de controle interno e externo.

Atualmente, a equipe da AUDIN é composta por: I - Chefe da Auditoria; II - Corpo técnico, formado por 04 (quatro) auditores; e III - Apoio administrativo, formado por 02 (dois) assistentes em administração e 01 (um) contínuo.

No quadro abaixo, apresentamos os servidores integrantes da unidade com sua respectiva formação e função.

Quadro 01: Formação, cargo e função dos servidores integrantes da AUDIN.

	SERVIDOR	FORMAÇÃO	CARGO
CHEFIA	Eduardo Bernardo Monteiro Valadares <sup>1</sup>	Mestrado em Ciências Contábeis	Professor
	Fernanda Vianna Carvalho	Especialização em Direito Público	Auditor
	Mariana de Oliveira Targino Machado	Especialização em Direito Administrativo e Gestão Pública	Auditor
CORPO TÉCNICO	Marinilce Oliveira Araújo	Especialização em Gestão Pública	Auditor
	Rogério Ruiz	Especialização em Gestão Pública	Auditor
APOIO ADMINISTRATIVO	Ana Lúcia Vieira Lima Silva	Especialização em Treinamento Desportivo	Assistente em Administração
	Dyego Marcos Augusto <sup>2</sup>	Ensino Médio	Repcionista Pleno
	Ludmila Novaes Nogueira	Graduação em Biblioteconomia	Assistente em Administração

<sup>1</sup> Chefe da Auditoria Interna desde 01/10/2022 – Portaria GR Nº 560, de 07 de outubro de 2022.

<sup>2</sup> terceirizado.

## UNIVERSIDADE FEDERAL DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO

Auditoria Interna - AUDIN

### **2.2 Determinação do total de carga horária prevista**

Para fins de planejamento das atividades da Auditoria Interna relacionadas no PAINT, é feito o cálculo estimado da carga horária total prevista para os servidores do corpo técnico e da chefia, para o respectivo exercício, denominado H/H (Homem/Hora)

Para o exercício 2026, realizamos o cálculo estimado do H/H, conforme detalhamento abaixo:

**Estimativa de 1.692h por Auditor:**

**246 Dias úteis em 2026**

(-) 22 Dias de férias servidor (em dias úteis)

**= 224 Dias úteis no ano/por servidor**

224 Dias úteis x 8h (dia de trabalho) = 1.792 Horas úteis no ano/por servidor

(+/-) 100h Ausências justificadas (total) -> 1.792h – 100h = **1.692 H/H individual**

Chefe + Corpo Técnico: 5 Auditores (5 x 1692h) = 6.768H/H

**Total equipe AUDIN = 8.460 H/H 2026**

A partir dessa previsão é feita a alocação de horas entre as ações planejadas, com base em uma previsão aproximada de dias úteis necessários para o planejamento dos trabalhos, coleta e análise de dados, reuniões de apresentação, leitura e interpretação da legislação pertinente, elaboração das solicitações de auditoria e recebimento de informações, elaboração de notas de auditoria e dos relatórios preliminar e final, dentre outras atividades relacionadas aos serviços de auditoria.

Conforme demonstrado, a Auditoria Interna prevê o total de 8.460 H/H no exercício de 2026, a ser distribuído entre as atividades planejadas nesse PAINT, nos itens a seguir.

## UNIVERSIDADE FEDERAL DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO

Auditoria Interna - AUDIN

### **3. METODOLOGIA PARA ELABORAÇÃO DO PAINT 2026**

A elaboração do PAINT 2026 tem como princípios orientadores a autonomia técnica, a objetividade e a harmonização com as estratégias, objetivos e riscos da UNIRIO.

A metodologia utilizada para a seleção dos trabalhos de auditoria foi desenvolvida considerando o que dispõem o Referencial Técnico da Atividade de Auditoria Interna Governamental do Poder Executivo Federal (IN SFC nº 03, de 9 de junho de 2017); o Manual de Orientações Técnicas da Atividade de Auditoria Interna Governamental do Poder Executivo Federal (IN SFC nº 08, de 06 de dezembro de 2017) e a Instrução Normativa SFC-CGU Nº 5, de 27 de agosto de 2021.

Conforme as diretrizes constantes dos normativos citados, a elaboração do PAINT 2026 observou as etapas de: 1) entendimento da Instituição, 2) definição do universo de auditoria, 3) avaliação da maturidade da gestão de riscos da instituição e, por fim, a 4) seleção com base em riscos dos trabalhos de avaliação a serem realizados.

Para seleção das ações de auditoria com base em risco foi utilizado o trabalho *Matriz de Riscos da Graduação* elaborado pela Controladoria-Geral da União e apresentado às unidades de Auditoria Interna das instituições federais de ensino como subsídio para elaboração do PAINT.

#### **3.1 Entendimento da Instituição - Universidade Federal do Estado do Rio de Janeiro - UNIRIO**

A primeira etapa no planejamento da AUDIN compreende o entendimento da instituição mediante a análise e conhecimento da sua estrutura organizacional, planejamento estratégico, objetivos, metas, valores e visão. Para tanto, a AUDIN realizou consulta aos principais instrumentos regulatórios e de planejamento da UNIRIO, o Plano



## UNIVERSIDADE FEDERAL DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO

### Auditoria Interna - AUDIN

de Desenvolvimento Institucional – PDI 2022-2026, o Plano de Governança, Gestão de Riscos e Controles Internos – PGERCI 2022-2026, além do Relatório de Gestão 2025.

A Universidade Federal do Estado do Rio de Janeiro (UNIRIO) é uma fundação instituída pelo Poder Público, vinculada ao Ministério da Educação, e integra o Sistema Federal de Ensino Superior. Originou-se da Federação das Escolas Federais Isoladas do Estado da Guanabara (FEFIEG), criada pelo Decreto-Lei nº 773, de 20 de agosto de 1969, e foi transformada em Universidade do Rio de Janeiro pela Lei nº 6.655, de 5 de junho de 1979, com a finalidade de produzir e disseminar o conhecimento nos diversos campos do saber, contribuindo para o exercício pleno da cidadania, mediante formação humanística, crítica e reflexiva, preparando profissionais competentes e atualizados para o mundo do trabalho e para a melhoria das condições de vida da sociedade.

Conforme o seu Estatuto, cujas normas foram acordadas, deliberadas e aprovadas por unanimidade pelos Conselhos Superiores da UNIRIO, em sessão conjunta realizada em 19 de abril de 2018, a UNIRIO, para cumprir com sua finalidade, apresenta os seguintes objetivos: I - produzir, difundir e preservar o saber em todos os campos do conhecimento; II - formar cidadãos com consciência humanista, crítica e reflexiva, comprometidos com a sociedade e sua transformação, qualificados para o exercício profissional; III - propiciar e estimular o desenvolvimento de pesquisas de base e aplicada, especialmente as vinculadas aos Programas de Pós-Graduação stricto sensu; IV - estender à sociedade os benefícios da criação cultural, artística, científica e tecnológica gerada na Instituição e V - manter intercâmbio com entidades públicas, privadas, organizações e movimentos sociais.

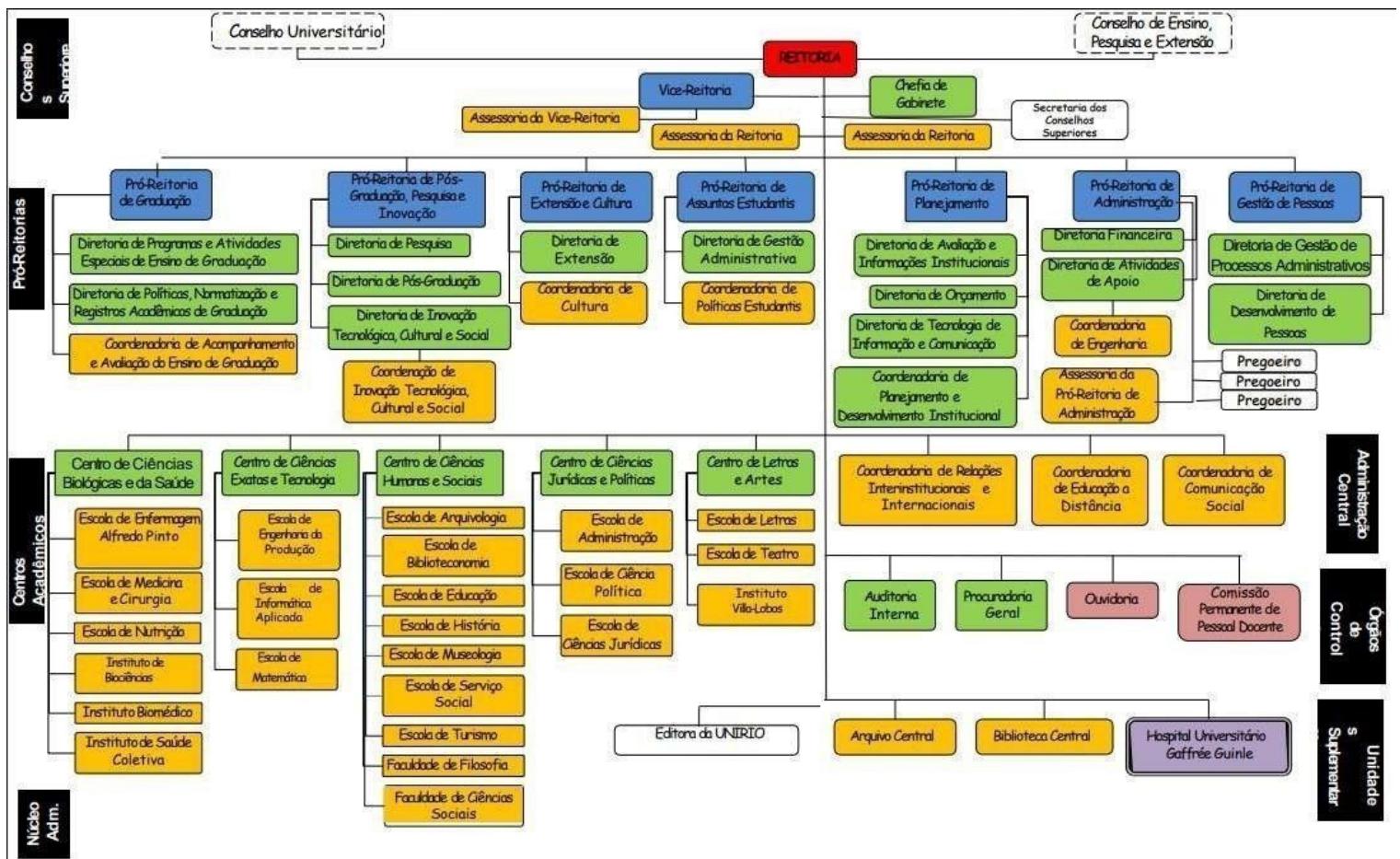
# UNIVERSIDADE FEDERAL DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO

## Auditoria Interna - AUDIN

### 3.1.1 Estrutura Organizacional

A estrutura organizacional da instituição está apresentada da seguinte forma:

Figura 01: Estrutura Organizacional detalhada da UNIRIO



### 3.1.2 Estruturas e instâncias que compõem a Governança

A Estrutura de Governança da UNIRIO foi planejada em atendimento ao Decreto nº 9.203, de 22 de novembro de 2017, que dispõe sobre normas de políticas de governança na Administração Pública federal, fundacional e autárquica.

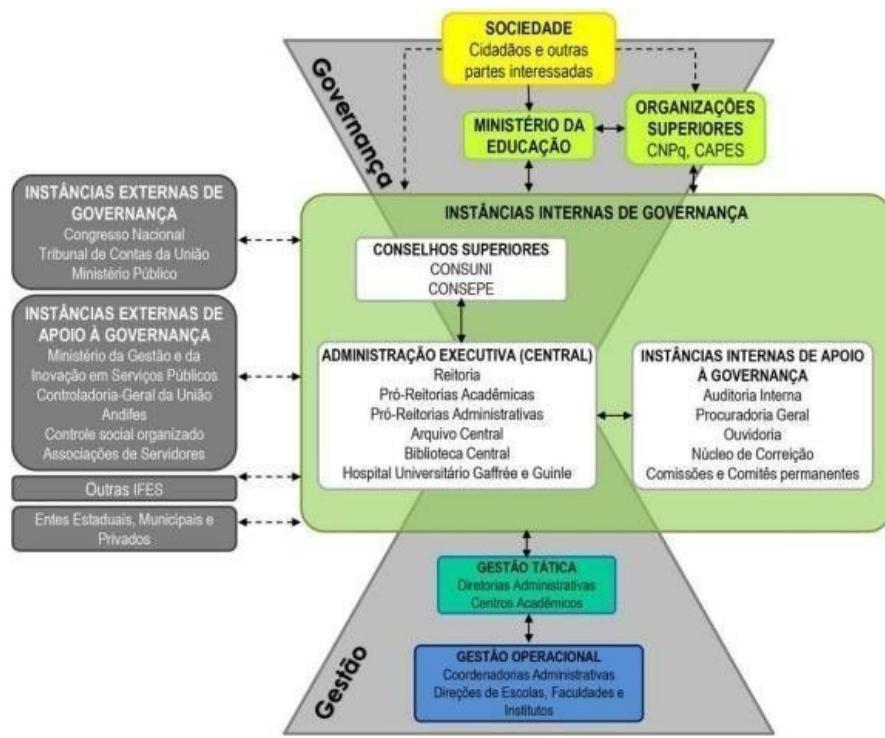
O Modelo de Governança da UNIRIO, apresentado na figura a seguir, representa os diferentes atores internos e externos que atuam nas funções de governança e de gestão da Instituição, além da forma de interação entre eles, na promoção da missão e no alcance

## UNIVERSIDADE FEDERAL DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO

### Auditoria Interna - AUDIN

da visão desejada da Universidade. Essa Estrutura de Governança permite, por meio de um trabalho coletivo, obter êxito nos Objetivos e nas Iniciativas Estratégicas planejadas.

Figura 02: Estrutura de Governança da UNIRIO



Fonte: PDI UNIRIO 2022-2026, 2024.

Observa-se, na Estrutura de Governança, a composição por atores de diferentes níveis, nas instâncias interna e externa, o que permite um trabalho coletivo e participativo.

#### 3.1.3 Plano de Desenvolvimento Institucional - PDI

A Estratégia da UNIRIO é definida em seu principal instrumento de planejamento, o Plano de Desenvolvimento Institucional (PDI), aprovado em reunião conjunta dos Conselhos Superiores ocorrida em 17 de dezembro de 2021, para vigorar no período de 2022 a 2026.

## UNIVERSIDADE FEDERAL DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO

### Auditoria Interna - AUDIN

Tal estratégia tem por base a missão da Universidade, para o alcance de sua visão de futuro, a partir de quatro Perspectivas Estratégicas, a saber: Resultados Institucionais; Processos Internos; Pessoas e Recursos; Orçamentária e Financeira. Essas quatro Perspectivas se desdobram em 16 Objetivos Estratégicos (OEs), representados no Mapa Estratégico a seguir:

Figura 03: Mapa Estratégico UNIRIO



**Fonte:** Elaborado pela COPLADI / PROPLAN, 2021.

A UNIRIO, como universidade pública federal, tem em seu fundamento o trabalho desenvolvido em três grandes dimensões: Ensino, Pesquisa e Extensão, sobre as quais a Cadeia de Valor da Universidade está estruturada.



## UNIVERSIDADE FEDERAL DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO

### Auditoria Interna - AUDIN

Para isso, a UNIRIO apresenta como funções finalísticas aquelas que são as definidas em suas competências legais, ou seja, associadas à tríade Ensino, Pesquisa e Extensão, ampliando-se para as atividades de Inovação e Cultura. São os processos que geram os resultados da atividade-fim da Universidade para a sociedade, do gerenciamento da produção do conhecimento, da formação acadêmica e da disseminação do saber.

Já as funções de Governança fundamentam aquelas da atividade-fim e abrangem as atividades que orientam a Instituição em suas atividades, com a elaboração do marco regulatório e das diretrizes e normas de planejamento estratégico, desenvolvimento institucional, controle, estrutura, avaliação institucional, relações com outras instituições e comunicação interna e externa.

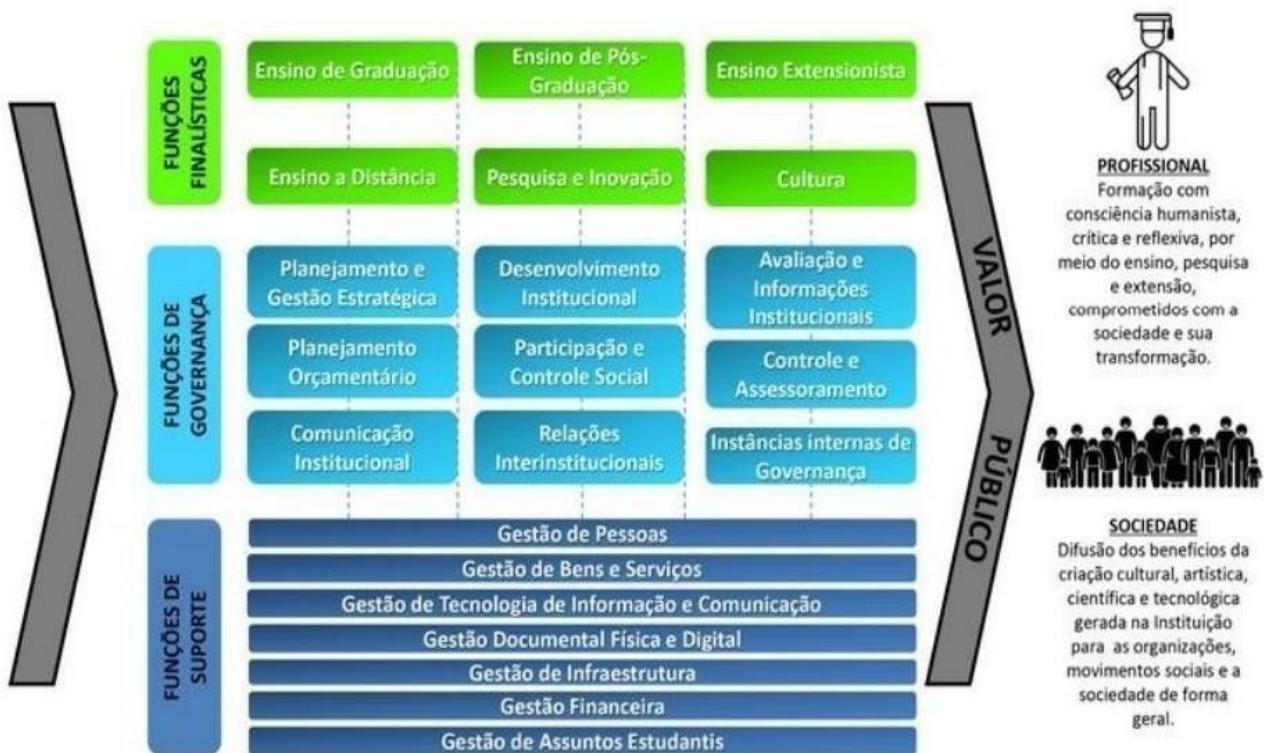
Tudo isso é apoiado em funções de suporte que transpõem as demais funções e estão presentes em todos os órgãos e entidades da Administração Pública Federal. Optou- se por representá-las na base da Cadeia de Valor pelo entendimento de que são, de fato, sustentáculo para a execução das demais funções. Compreendem as gestões de bens e serviços, de Tecnologia da Informação e Comunicação (TIC), documental, financeira, de infraestrutura e de assuntos estudantis, sem as quais as Funções Finalísticas e de Governança não seriam desenvolvidas a contento.

Como valores públicos, resultados de saída da Cadeia de Valor, estão a formação profissional para os estudantes egressos e a difusão dos benefícios criados na UNIRIO para a sociedade. O valor público gerado na Universidade deixa claro o cumprimento da sua missão enquanto Instituição de Ensino Superior (IES), conforme figura abaixo:

## UNIVERSIDADE FEDERAL DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO

Auditoria Interna - AUDIN

Figura 04: Cadeia de Valor da UNIRIO



**Fonte:** PROPLAN/COPLADI, 2021.

### 3.2 Definição do Universo de Auditoria

A partir da apresentação da cadeia de valor da UNIRIO, alinhada ao seu mapa estratégico, e por meio da análise dos instrumentos de planejamento da instituição, a AUDIN definiu o universo de auditoria, elencando os principais processos auditáveis relacionados a cada função (Finalística, Suporte ou Governança) mapeados pela instituição, definindo assim o universo de auditoria.

O quadro com a apresentação dos processos auditáveis se encontra abaixo:

# UNIVERSIDADE FEDERAL DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO

## Auditoria Interna - AUDIN

Quadro 02: Universo de Auditoria - Identificação dos processos auditáveis, atividades e áreas relacionadas.

Área	Atividades (Macroprocessos)	Processos auditáveis	
Funções Finalísticas	Ensino de Graduação/ Ensino de Pós-Graduação/ Ensino Extensionista/ Pesquisa e Inovação/ Cultura/ Ensino a Distância	1	Processo de Ingresso discente e gestão de matrículas
		2	Programas de Graduação
		3	Sistema de Registros Acadêmicos e Emissão de Diplomas
		4	Avaliação e controle de evasão e retenção discente
		5	Processo de Avaliação dos Cursos de Graduação
		6	Educação à Distância - EAD
		7	Gestão de Bolsas e Projetos de Pesquisa e Iniciação Científica
		8	Gestão de Bolsas Programas de Extensão e Cultura
Funções de Governança	Planejamento e Gestão Estratégica/ Desenvolvimento Institucional/ Avaliação e Informações Institucionais/ Planejamento Orçamentário/ Participação e Controle Social/ Controle e Assessoramento/ Comunicação Institucional/ Relações Interinstitucionais/ Instâncias Internas de Governança	9	Gestão da Informação e Transparência Institucional
		10	Planejamento Orçamentário
		11	Mapeamento de Processos
		12	Processo de Prestação de Contas Anual ao TCU/ Relatório de Gestão
		13	Atividade Correcional e Processos de Tomadas de Contas Especiais - TCE
		14	Gerenciamento de Riscos e Controles Internos Institucionais
		15	Estrutura Organizacional
Funções de Suporte	Gestão de Pessoas/ Gestão de Bens e Serviços/ Gestão da Tecnologia de Informação e Comunicação/ Gestão Documental Física e Digital/ Gestão de Infraestrutura/ Gestão Financeira/ Gestão de Assuntos Estudantis	16	Processos Licitatórios
		17	Dispensas e Inexigibilidades
		18	Gestão do Almoxarifado
		19	Gestão do Patrimônio
		20	Governança das Contratações/ Gestão e Fiscalização de Contratos
		21	Gestão de Convênios e Instrumentos de Transferências Voluntárias
		22	Gestão de Transportes e Frota Veicular
		23	CPGF / Suprimento de Fundos
		24	Conformidade de Gestão e Registros Contábeis
		25	Diárias e Passagens (SCDP)
		26	Gestão de Obras e Projetos de Engenharia
		27	Gestão da Infraestrutura Física/ Serviço de Manutenção
		28	Admissão de Servidores
		29	Aposentadoria e Pensões
		30	Pagamentos de Auxílios e Adicionais
		31	Licenças e Afastamentos
		32	Gestão da Capacitação e Qualificação Profissional do Servidor/ GECC
		33	Movimentação de Pessoal e Dimensionamento da Força de Trabalho
		34	Avaliação de Desempenho e Progressão Funcional
		35	Estágio Probatório

		36	Sistema de gestão de processos e documentos
		37	Gestão de Biblioteca
		38	Gestão da Tecnologia da Informação
		39	Assistência Estudantil/Bolsas e Auxílios a discentes
		40	Contrato serviço de Alimentação/ Restaurante Escola

### 3.3 Avaliação da maturidade da Gestão de Riscos

A Gestão de Riscos e Controles Internos da UNIRIO encontra-se alinhada ao planejamento estratégico da UNIRIO, definido em seu Plano de Desenvolvimento Institucional (PDI), e tem por base a Política de Gestão de Riscos e Controles Internos, aprovada pela Instrução Normativa GR nº 005, de 11 de abril de 2022. Essa Política estabelece os princípios, os objetivos, as diretrizes, as competências e as responsabilidades a serem observados para a efetivação do Gerenciamento de Riscos e define a Estrutura de Gestão de Riscos da UNIRIO representados na figura abaixo, que estabelece diferentes papéis e responsabilidades para os gestores da Instituição, divididos entre a Governança e as três Linhas de Defesa.

Figura 05: Estrutura de Gestão de Riscos da UNIRIO



**Fonte:** PGERCI 2022-2026 (p. 30).

## UNIVERSIDADE FEDERAL DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO

### Auditoria Interna - AUDIN

O PGERCI 2022-2026, aprovado pela Resolução nº 5.589, de 23 de agosto de 2022, é o principal instrumento para orientar a implementação e a operacionalização da Gestão de Riscos na Universidade. O ano de 2023 foi o primeiro ano de vigência do referido Plano, a partir da etapa de mapeamento de riscos e, também, da sua implementação e acompanhamento, relatada ao longo deste capítulo. O PGERCI 2022-2026 apresenta um Mapa de Riscos com 298 Eventos de Riscos (ERs) que, segundo a análise dos respectivos gestores de riscos, podem comprometer o alcance dos 16 Objetivos Estratégicos (OEs) da UNIRIO.

Comparando a atual Maturidade da Gestão de Riscos da UNIRIO com aquela observada no primeiro PGERCI (2017-2021), percebe-se que a Instituição se encontrava, anteriormente, no grau mais baixo de Maturidade (inicial). No entanto, o plano atual assevera que, mesmo a UNIRIO estando em uma escala progressiva de aprendizado e de consolidação, esta instituição ainda se encontra em um estágio incipiente e fragmentado no tocante a riscos, em razão dos pontos apresentados acima.

### **3.4 Seleção dos trabalhos de Auditoria com base em riscos**

Conforme anteriormente apontado, para seleção das ações de auditoria com base em risco, a AUDIN utilizou o papel de trabalho *Matriz de Riscos da Graduação*, desenvolvidos e apresentados pela Controladoria-Geral da União – CGU como subsídio para elaboração do PAINT das auditorias internas das instituições federais de ensino, em 2024. O mesmo trabalho está sendo utilizado para seleção das ações com base em riscos, para o PAINT 2026.

O referido documento denominado Modelo de Canvas Graduação, identificou 15 Dimensões ou elementos relacionados ao funcionamento do Negócio de Graduação elaborou a Matriz de Riscos com priorização de Objetos de Auditoria referentes a essa atividade. A Matriz de Riscos apresentada pela CGU elencou 55 riscos, a partir de 09 objetivos estratégicos do MEC no âmbito da graduação e 18 objetos de auditoria com possíveis abordagens relacionadas aos riscos apontados, que podem ser utilizados na

## UNIVERSIDADE FEDERAL DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO

### Auditoria Interna - AUDIN

definição das ações planejadas pela AUDIN. Os riscos inerentes mapeados foram avaliados quanto às magnitudes de impacto e probabilidade, resultando na classificação de MÉDIO (total de 15), ALTO (total de 37) e EXTREMO (total de 03).

Importante destacar que, embora o mapeamento dos riscos esteja relacionado ao negócio Graduação, foram identificados objetos de auditoria em todas as áreas da instituição – Finalística, Apoio e Governança, razão pela qual foi utilizado o trabalho da CGU para seleção das ações de auditoria com base em risco.

Para definir e especificar as ações a serem realizadas no exercício objeto do presente planejamento, a AUDIN relacionou os processos auditáveis da UNIRIO (Quadro 02.) aos 18 objetos de auditoria apresentados pela CGU e aos riscos relacionados.

A partir da aplicação dos critérios definidos para seleção, foram selecionadas 2 (duas) ações de auditoria com base em risco.

Com base nas ferramentas disponibilizadas pela CGU, a AUDIN definiu a escolha dos objetos de auditoria e definição das ações incluídas no PAINT/2026 a partir dos seguintes critérios:

- Classificação do grau do risco associado ao objeto de auditoria em ALTO e EXTREMO (superior a 40);
- Seleção de objetos pertencentes às diferentes dimensões/elementos do Canvas;
- Seleção de objetos relacionados às diferentes áreas/ funções da instituição, conforme definição do universo de auditoria (item 3.2).

**UNIVERSIDADE FEDERAL DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO**

**Auditoria Interna - AUDIN**

Quadro 03. Seleção dos serviços de Auditoria com base em risco (Matriz CGU).

<b>Objeto de Auditoria - CGU (processos)</b>	<b>Riscos Associados (Código)</b>	<b>Nível do Risco Inerente</b>	<b>Risco das Redes</b>	<b>Causas</b>	<b>Ação selecionada (Universo Auditoria UNIRIO)</b>
Gestão dos recursos acadêmicos: infraestrutura física, tecnologia, financeiro e pessoal.	R35	40 (Alto)	Insuficiência ou inadequação de infraestrutura física e/ou tecnológica para o adequado desenvolvimento das atividades da Graduação	Falta de recursos ou gestão deficitária do gasto	Avaliação da Infraestrutura Física e Contrato de Manutenção Predial
Processos de licitações e contratações da UNIRIO (área-meio)	R48	80 (Extremo)	Falhas ou irregularidades no processo de licitação ou contratação, comprometendo legalidade, economicidade, eficiência e continuidade dos apoios às atividades acadêmicas	Planejamento deficitário, ausência de estudo técnico preliminar, pesquisa de preços inadequada, falta de segregação de funções, controles internos fragilizados e insuficiência de capacitação de fiscais e gestores	Avaliação dos Processos Licitatórios e Contratações — Área-Meio

A matriz detalhada da seleção das ações com base em riscos está apresentada no ANEXO I.

### **3.5 Pesquisa de participação da gestão na seleção das ações de auditoria**

Com objetivo de estreitar o relacionamento da Auditoria Interna com a gestão da instituição, e conhecer as expectativas da gestão quanto aos trabalhos da auditoria interna, a AUDIN disponibilizou formulário de pesquisa aos gestores da UNIRIO, a fim de coletar sugestões de temas de auditoria, com base na avaliação desses agentes quanto à necessidade de avaliação dos processos constantes do universo auditável da UNIRIO. Cada gestor poderia apontar três assuntos que consideram prioritários.

Nas respostas às questões abertas da pesquisa, alguns gestores contribuíram com observações espontâneas que oferecem subsídios relevantes à análise qualitativa do levantamento. Verificou-se que determinadas sugestões estão alinhadas às prioridades identificadas na pesquisa, como o dimensionamento da força de trabalho e movimentação de pessoal, que obteve 2 votos (28,6%); a assistência estudantil / bolsas e auxílios a discentes, com 1 voto (14,3%); e a gestão do patrimônio, também com 1 voto (14,3%). Em contrapartida, os temas conformidade de gestão e registros contábeis e transparência ativa foram incluídos entre os itens sem pontuação, ou seja, 0% de votos, apesar de sua recorrência nas observações espontâneas. Adicionalmente, foram mencionadas propostas que, tais como: escolhas orientadas pelas necessidades institucionais, especialmente da PROGEPE; atenção aos processos internos; avaliação abrangente do sistema de integridade; fluxo de processos (possivelmente relacionado ao item “mapeamento de processos”, também com 0% de votos); e a realização de auditoria nas contratações ocorridas entre 2018 e 2024, considerando o prazo de prescrição. Essas contribuições reforçam a importância de integrar a escuta dos gestores ao processo de definição de prioridades, ampliando a compreensão dos riscos e oportunidades institucionais no contexto do PAINT 2026. A pesquisa confirmou a validade e equilíbrio das percepções dos gestores, destacando os processos mais intensos, intermediários, com menor priorização e outros nem pontuados. As respostas, ainda que heterogêneas, reforçam a legitimidade do levantamento e oferecem subsídios consistentes para o planejamento da auditoria interna, em alinhamento com os princípios normativos de auditoria e com as diretrizes do PAINT.

## UNIVERSIDADE FEDERAL DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO

### Auditoria Interna - AUDIN

Alguns dos processos apontados pelos gestores foram objeto de auditorias recentes ou em curso. Alguns outros tiveram, coincidência com os objetos selecionados por meio da matriz de riscos.

#### **4. ESPECIFICAÇÃO DOS SERVIÇOS DE AUDITORIA PREVISTOS**

Além das ações de auditoria selecionadas com base em riscos, foram inseridas no presente plano outras ações selecionadas em função de: (I) Avaliação da Gestão Contábil para dar suporte à elaboração do Parecer da Auditoria Interna sobre a Prestação de Contas Anual; (II) ações não concluídas no exercício anterior, e (III) Parecer da Auditoria Interna sobre a Prestação de Contas Anual ao Tribunal de Contas da União. Apresentamos, nos quadros abaixo, as ações de auditoria selecionadas para o exercício 2026, seus objetivos, critérios de seleção e respectiva previsão de H/H.

Quadro 04. Serviços de Auditoria selecionados com base em risco e outros critérios legais.

ID	Tipo de Serviço	Objeto	Objetivo Geral da Auditoria	Origem da Demanda	H/H
4.1	Avaliação	<b>Prestação de Contas Anual</b>	Emitir Parecer sobre a prestação de contas anual da UNIRIO, com base nos trabalhos de auditoria previstos e executados no âmbito do PAINT, sobre a adequação dos processos de governança, gestão de riscos e controles instituídos pela entidade, em atendimento ao Decreto 3.591, de 6 de setembro de 2000 e conforme Instrução Normativa nº 5, de 27 de agosto de 2021.	Emitir Parecer sobre a prestação de contas anual da UNIRIO, com base nos trabalhos de auditoria previstos e executados no âmbito do PAINT, sobre a adequação dos processos de governança, gestão de riscos e controles instituídos pela entidade, em atendimento ao Decreto 3.591, de 6 de setembro de 2000 e conforme Instrução Normativa nº 5, de 27 de agosto de 2021.	382
4.2	Avaliação	<b>Benefícios: Auxílio Saúde – Concessão</b>	Avaliar a regularidade, critérios de concessão, controles internos e conformidade normativa referentes ao Auxílio Saúde.	Planejamento baseado em riscos, demandas recorrentes do TCU e monitoramento de fragilidades apontadas em exercícios anteriores.	590
4.3	Avaliação	<b>Assistência estudantil e bolsas acadêmicas</b>	Avaliar a gestão da assistência estudantil e bolsas acadêmicas, verificando critérios de elegibilidade, pagamentos, controle e transparência.	Demandas internas da Reitoria/Prograd e riscos identificados no processo de apoio estudantil.	590

**UNIVERSIDADE FEDERAL DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO**

**Auditoria Interna - AUDIN**

4.4	Avaliação	<b>Gestão Contábil / Prestação de Contas</b>	Analizar a gestão contábil e a conformidade das demonstrações contábeis, verificando registros, conciliações e observância às normas vigentes.	Planejamento baseado em riscos, considerando a relevância da gestão contábil para a fidedignidade das demonstrações contábeis e da Prestação de Contas Anual, bem como exigências normativas do Tribunal de Contas da União (TCU), da Controladoria-Geral da União (CGU) e da legislação aplicável à contabilidade pública.	440
4.5	Avaliação	<b>Licitação</b>	Avaliar processos licitatórios quanto à legalidade, economicidade, planejamento da contratação e controles administrativos.	Planejamento baseado em riscos, considerando a materialidade, criticidade e recorrência dos processos licitatórios, histórico de achados em auditorias anteriores e a relevância do tema para a boa governança e a legalidade das contratações públicas.	760
4.6	Avaliação	<b>Emenda Parlamentar</b>	Avaliar a execução das emendas parlamentares, incluindo aplicação dos recursos, cumprimento de prazos e conformidade dos gastos.	Planejamento baseado em riscos, considerando o elevado impacto financeiro, a complexidade da execução das emendas parlamentares, a necessidade de acompanhamento da aplicação dos recursos públicos e o atendimento às exigências legais e normativas dos órgãos de controle. Planejamento baseado em riscos, considerando o elevado impacto financeiro, a complexidade da execução das emendas parlamentares, a necessidade de acompanhamento da aplicação dos recursos públicos e o atendimento às exigências legais e normativas dos órgãos de controle.	530
4.7	Avaliação	<b>Auditoria de TI (DTIC)</b>	Avaliar controles de TI, segurança da informação, governança, gestão de acessos e conformidade com normativos internos e federais.	Planejamento baseado em riscos, considerando a dependência dos processos institucionais de sistemas de informação, os riscos associados à segurança da informação, governança e controles de TI, bem como diretrizes de órgãos	530

## UNIVERSIDADE FEDERAL DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO

### Auditoria Interna - AUDIN

			de controle e normativos federais aplicáveis à área.	
--	--	--	--	--

As ações planejadas no PAINT/2025 que não puderam ser concluídas no respectivo exercício foram inseridas no presente planejamento para conclusão em 2026, as quais relacionamos a seguir:

Quadro 05. Serviços de Auditoria previstos no PAINT/2025 não concluídos no exercício.

ID	Tipo de Serviço	Objeto	Origem da Demanda	H/H
4.2 – PAINT/2025	Avaliação	Infraestrutura Física e Contrato de Manutenção Predial	Avaliação de Riscos - PAINT 2025	418

Os serviços de auditoria previstos serão realizados dentro do período estimado, com base na previsão de H/H para o trabalho, e planejados por programa de auditoria específico executado ao início de cada trabalho. O planejamento operacional e a definição do escopo de cada ação de auditoria serão realizados pelo corpo técnico com supervisão e aprovação da chefia, ao longo da execução do PAINT, observando os objetivos e os riscos de cada ação.

Ressalta-se que para execução dos trabalhos selecionados os auditores deverão compreender tempo para o estudo da legislação pertinente, incluindo dentro do H/H previsto os estudos preliminares, o planejamento da auditoria, elaboração do programa de trabalho, execução e relatoria.

A designação do auditor responsável pela realização da ação de auditoria será feita no início de cada trabalho. Além do auditor designado, a chefia da unidade é responsável pelo acompanhamento, supervisão e aprovação dos trabalhos, definição do escopo junto à equipe e definição do período de realização da auditoria.

## UNIVERSIDADE FEDERAL DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO

### Auditoria Interna - AUDIN

No cálculo do H/H para cada ação, consideramos: planejamento, reuniões internas, reuniões de apresentação ao gestor no início e na apresentação final dos trabalhos, levantamento da legislação e normatização envolvidas e do mapeamento do processo auditado, solicitações e eventuais notas de auditoria, além da elaboração do relatório final e sua comunicação.

É possível que ao longo do exercício de 2026 surjam demandas extraordinárias para realização de ações de auditoria ou de consultoria específicas, não incluídas no PAINT, solicitadas pela alta gestão da UNIRIO. As demandas extraordinárias recebidas pela AUDIN serão avaliadas quanto à viabilidade de sua realização no exercício considerando: o grau de risco da ação em relação ao cumprimento da missão institucional da UNIRIO, a existência de indícios de irregularidades apontadas pelos órgãos de controle interno ou externo ou pelo controle interno da própria gestão da UNIRIO, a viabilidade da condução do trabalho pelo corpo técnico em relação às suas competências e habilidades, e a possibilidade de redistribuição do H/H previsto para os demais trabalhos do PAINT.

## 5. ESPECIFICAÇÃO DAS DEMAIS AÇÕES DE AUDITORIA PROGRAMADAS

Apresentamos abaixo as demais atividades de auditoria previstas no planejamento anual, relacionadas a funções essenciais da unidade de Auditoria Interna ou que tenha previsão por obrigação normativa.

Quadro 06. Demais atividades da Auditoria Interna previstas para o exercício 2026.

ID	Atividade	Objetivos	H/H
5.1	Capacitação	Capacitar e aperfeiçoar os servidores da unidade de Auditoria Interna por meio da participação em treinamentos, cursos e eventos compatíveis com a atividade de auditoria, ao universo de auditoria da UAIG e às competências requeridas dos auditores, a fim de fortalecer a AUDIN e fazer frente aos novos desafios que a Administração Pública Federal e especificamente as Universidades Federais terão nos próximos anos.	<b>420</b> (IN CGU Nº 5, de 27 de agosto de 2021)

## UNIVERSIDADE FEDERAL DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO

### Auditoria Interna - AUDIN

5.2	Monitoramento de Recomendações	<ul style="list-style-type: none"> <li>* Monitorar o atendimento das recomendações emitidas pela Auditoria Interna em Relatórios de Auditorias de exercícios anteriores, ainda não implementadas pelas unidades auditadas, bem como das recomendações decorrentes dos Relatórios produzidos durante o exercício 2026;</li> <li>* Acompanhar a comunicação e o atendimento das recomendações expedidas pela Controladoria-Geral da União - CGU;</li> <li>* Comunicar, no mínimo semestralmente, o dirigente máximo da UNIRIO, por meio de Relatório Gerencial, sobre os trabalhos realizados pela AUDIN, a execução do PAINT, o quantitativo de recomendações expedidas, atendidas e em monitoramento, a exposição das unidades a riscos significativos e as deficiências nos controles internos, bem como sobre o nível de responsividade dos gestores em relação às demandas dos órgãos de controle interno e externo – CGU e TCU;</li> <li>* Realizar a quantificação e registro dos resultados e dos benefícios financeiros e não financeiros decorrentes da atividade da auditoria interna, conforme disposto na Instrução Normativa SFC nº 03, de 09 de junho de 2017 e segundo as orientações previstas na Instrução Normativa SFC nº 10, de 28 de abril de 2020.</li> </ul>	1100
5.3	Gestão e Melhoria da Qualidade da AUDIN - PGMQ	Realizar avaliações de qualidade dos trabalhos realizados pela Auditoria Interna, a fim de possibilitar a identificação de oportunidades de melhoria, tendo por base os requisitos estabelecidos pelo Referencial Técnico da Atividade de Auditoria Interna Governamental do Poder Executivo Federal (IN nº 3, de 09 de junho de 2017) e, utilizando o Programa de Gestão e Melhoria da Qualidade – PGMQ instituído na AUDIN.	600
5.4	Gestão Interna da AUDIN	<ul style="list-style-type: none"> <li>* Realizar a gestão e a organização interna da unidade de Auditoria para assegurar o cumprimento das metas estabelecidas;</li> <li>* Elaborar o Plano Anual de Auditoria Interna – PAINT/2027, a fim de definir os trabalhos prioritários a serem realizados no exercício de 2026, conforme disposto na Instrução Normativa nº 5, de 27 de agosto de 2021;</li> <li>* Elaborar o Relatório Anual de Atividades de Auditoria Interna – RAIN/2025, a fim de apresentar as informações sobre a execução do PAINT e a análise dos resultados decorrentes dos trabalhos de auditoria, conforme disposição da Instrução Normativa nº 5, de 27 de agosto de 2021;</li> <li>* Realizar a revisão e atualização do Manual da Auditoria Interna;</li> <li>* Realização de reuniões periódicas para alinhamento;</li> <li>* Outras atividades relacionadas a gestão interna da unidade de Auditoria Interna.</li> </ul>	900
5.5	Apóio e levantamento de informações para os órgãos de controle interno ou externo	Atendimento às demandas relacionadas aos Órgãos de Controle Interno e Externo.	600

**UNIVERSIDADE FEDERAL DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO**

**Auditoria Interna - AUDIN**

5.6	<p>Demandas extraordinárias recebidas pela UAIG durante a realização do PAINT</p> <p>* Realizar assessoramento a alta gestão da UNIRIO em apoio à Governança da Instituição; e * Avaliar as demandas recebidas pela Auditoria Interna durante o exercício e realizar o atendimento conforme a sua viabilidade.</p>	<b>600</b>
-----	--	------------

## **6. CONSIDERAÇÕES FINAIS**

Será elaborado pela Auditoria Interna, no início do exercício a que se refere esse PAINT, o cronograma interno de execução dos serviços de auditoria previstos, com a previsão das datas de início e fim de cada trabalho. Como todo planejamento, o cronograma poderá sofrer alterações em função de fatores extraordinários, internos ou externos que sobrevenham no período.

Informamos que, conforme a Instrução Normativa CGU Nº 05/2021 (Art. 5º), a versão preliminar desse Plano foi submetida a análise prévia da Controladoria Geral da União – GCU, e realizados os ajustes solicitados por este órgão de controle. Assim, submetemos o presente Plano Anual de Atividades da Auditoria Interna – PAINT/2026 ao Magnífico Reitor para aprovação e, isto feito, será encaminhado à CGU, até o último dia útil de fevereiro de 2026, para exercício da supervisão técnica.

Rio de Janeiro, 12 de dezembro de 2025.

Documento assinado digitalmente



EDUARDO BERNARDO MONTEIRO VALADARES  
Data: 12/12/2025 16:59:19-0300  
Verifique em <https://validar.iti.gov.br>

Eduardo Bernardo Monteiro Valadares  
Chefe da Auditoria Interna - UNIRIO

## 7. ANEXO

### **ANEXO I – SELEÇÃO DAS AÇÕES COM BASE EM RISCOS**

A seleção das ações de auditoria com base em riscos utilizou como subsídio a *Matriz de Riscos e priorização de Objetos de Auditoria do Negócio de Graduação* elaborada pela Controladoria-Geral da União – CGU, conforme os critérios descritos no item 3.4 *Seleção dos trabalhos de Auditoria com base em riscos*.

A Auditoria Interna selecionou as ações correlacionando os processos auditáveis da instituição aos objetos de auditoria mapeados pela CGU, e utilizando como critério para seleção o nível de riscos associados acima de 40, classificados como alto e extremo; a inclusão de ações entre as diferentes dimensões elencadas no Canvas e as diferentes funções da instituição (finalística, suporte e governança) do quadro do universo auditável desta instituição.

A matriz consolida os riscos priorizados pela CGU (Painel de Riscos da Graduação) com os riscos classificados como **Alto e Crítico** no PGERCI UNIRIO 2022–2026, assegurando alinhamento ao planejamento baseado em riscos da IN SFC-CGU nº 05/2021 e às boas práticas de auditoria governamental. A matriz com as ações selecionadas e os respectivos riscos estão apresentadas no quadro abaixo:

**UNIVERSIDADE FEDERAL DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO**  
**Auditoria Interna - AUDIN**

**Quadro 07. Matriz de seleção das Ações de Auditoria com base em risco**

Ação PAINT/2026	Riscos Associados (Código)	Nível do Risco Inerente	Risco das Redes	Causas	Objeto de Auditoria (processos)	Abordagem da Auditoria - correlação risco x objetivo MEC x Canvas	Objetivo do Planejamento Estratégico do MEC	Canvas (Bloco/Dimensão)
<b>PAINT 2025 Avaliação da Infraestrutura Física Contrato e Manutenção Predial</b>	R35	<b>40</b> <b>(Alto)</b>	35) Insuficiência ou inadequação de infraestrutura física e/ou tecnológica para o desenvolvimento das atividades da Graduação	35) Falta de recurso ou gestão deficitária do gasto.	Gestão dos recursos acadêmicos: infraestrutura física, tecnologia, financeiro e pessoal.	1) Avaliar a adequação do planejamento e da gestão dos recursos acadêmicos (infraestrutura física) às necessidades e padrões de governança; 2) Avaliar a gestão do uso da infraestrutura física de modo a se evitar a ociosidade ou insuficiência para atender a demanda; 3) Avaliar o gerenciamento das reservas de contingências para eventuais atrasos ou cortes de orçamentos.	Fomentar o funcionamento adequado das instituições de ensino.	Recursos
4.5 - Avaliar processos licitatórios quanto à legalidade, economicidade, planejamento da contratação e controles administrativos.	R48	<b>80</b> <b>(Extremo)</b>	48) Falhas ou irregularidades no processo de licitação ou contratação da área-meio (ex.: aquisições administrativas, serviços de apoio interno, terceirização de serviços gerais) que comprometam legalidade, economicidade, eficiência ou continuidade do apoio às atividades-meio da instituição.	48) Planejamento insuficiente da contratação (objeto mal definido, ausência de estudo técnico preliminar), pesquisa de preços inadequada, deficiência de capacitação dos gestores de contratação/fiscalização, controles internos fragilizados (ex.: falta de segregação de funções, procedimentos não formalizados).	Processo de licitações e contratações da UNIRIO, abrangendo planejamento da contratação, pesquisa de preços, elaboração de editais, julgamento de propostas, emissão de empenho, acompanhamento da execução contratual e pagamentos.	1) <b>Elaboração insuficiente do planejamento da contratação</b> , resultando em aquisições inadequadas ou atrasos. 2) <b>Pesquisa de preços inadequada</b> , gerando sobrepreço ou preços inexequíveis. 3) <b>Falhas no julgamento das propostas</b> , com risco de direcionamento ou prejuízo financeiro. 4) <b>Atrasos na execução contratual</b> , impactando a continuidade das atividades acadêmicas. 5) <b>Pagamento indevido</b> por deficiências no acompanhamento do contrato.	Desenvolver e valorizar os servidores para melhor alocação da força de trabalho.	Capacidade



## UNIVERSIDADE FEDERAL DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO

Auditoria Interna - AUDIN

### **ANEXO II – PREVISÃO DE INÍCIO E CONCLUSÃO DOS SERVIÇOS DE AUDITORIA DO PAINT/2025**

Conforme orientação da Controlaria - Geral da União – CGU, apresentamos abaixo a previsão de início e conclusão dos serviços de auditoria previstos no presente plano.

Quadro 08. Previsão de início e conclusão dos serviços de Auditoria previstos

Nº	Ação	H/H Previsto	Previsão Início	Previsão Conclusão
4.1	Parecer da Auditoria Interna sobre a Prestação de Contas Anual da UNIRIO, ao Tribunal de Contas da União.	382	21/01/26	27/03/2026
4.2	Avaliar a regularidade, critérios de concessão, controles internos e conformidade normativa referentes ao Auxílio Saúde.	590	10/03/26	19/06/2026
4.3	Avaliar a gestão da assistência estudantil e bolsas acadêmicas, verificando critérios de elegibilidade, pagamentos, controle e transparéncia.	590	03/08/26	12/11/2026
4.4	Avaliação da Gestão Contábil e Prestação de Contas Anual	440	14/09/26	27/11/2026
4.5	Avaliar processos licitatórios quanto à legalidade, economicidade, planejamento da contratação e controles administrativos.	760	03/08/26	11/12/2026
4.6	Avaliar a execução das emendas parlamentares, incluindo aplicação dos recursos, cumprimento de prazos e conformidade dos gastos.	530	03/03/26	03/06/2026
4.7	Avaliar controles de TI, segurança da informação, governança, gestão de acessos e conformidade com normativos internos e federais.	530	03/08/26	03/11/2026
4.2 PAINT/2025	Avaliação da Infraestrutura Física e Contratação de Manutenção Predial	418	03/03/26	14/05/2026